

INFORME 18/2025

SITUACIÓ DEL LLOC
DE TREBALL
DE SECRETARIA
INTERVENCIÓ
I COBERTURA
DE LA SEVA FUNCIO
EN MUNICIPIS
DE MENYS
DE 1.000 HABITANTS
EXERCICI 2022

INFORME 18/2025

**SITUACIÓ
DEL LLOC DE TREBALL
DE SECRETARIA
INTERVENCIÓ
I COBERTURA
DE LA SEVA FUNCIO
EN MUNICIPIS
DE MENYS
DE 1.000 HABITANTS
EXERCICI 2022**

Edició: desembre de 2025

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME.....	9
1.2. ENS OBJECTE DE L'INFORME	9
2. CONCLUSIONS	10
3. RECOMANACIONS.....	14
4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	16
4.1. ASPECTES GENERALS	16
4.1.1. Normativa aplicable	16
4.1.2. Metodologia	17
4.2. SITUACIÓ I COBERTURA DEL LLOC DE SECRETARIA INTERVENCIÓ	18
4.2.1. Municipis eximits	24
4.2.2. Agrupacions de municipis.....	28
4.2.3. Municipis no agrupats.....	34
4.2.4. Resum de la situació i cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022.....	35
4.3. SUPORT I ASSISTÈNCIA DELS ENS SUPRAMUNICIPALS	43
4.4. FETS POSTERiors.....	44
5. RESPONSABILITATS	45
5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT	45
5.2. DE LA SINDICATURA.....	45
6. ANNEXOS.....	46
6.1. SITUACIÓ DELS ENS OBJECTE DE FISCALITZACIÓ	46
6.2. COMPLIMENT DELS REQUISITS PER SER DECLARAT MUNICIPI EXIMIT	60
6.3. AGRUPACIONS DE MUNICIPIS NO OPERATIVES	63
6.4. NOMENAMENTS SENSE L'ACREDITACIÓ DE LA DGAL	64
6.5. NOMENAMENTS AMB CARÀCTER ACCIDENTAL I INTERINATGES	65
6.6. CONCURSOS UNITARIS I ORDINARIS	67

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	68
7.1. AL·LEGACIONS REBUDES	69
7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS	83
APROVACIÓ DE L'INFORME	84

ABREVIACIONS

DGAL	Direcció General d'Administració Local
FHN	Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional
m€	Milers d'euros
M€	Milions d'euros
SAT	Servei d'Assistència Tècnica

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de compliment de legalitat, de seguretat limitada, relatiu a la situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants en l'exercici 2022.

L'objectiu d'aquest treball ha consistit a identificar la situació existent en l'exercici 2022 en relació amb el lloc de Secretaria –de la subescala Secretaria Intervenció– en els municipis catalans de menys de 1.000 habitants i analitzar-ne la cobertura a l'efecte d'exercir les funcions corresponents.

L'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2022, encara que, quan ha estat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

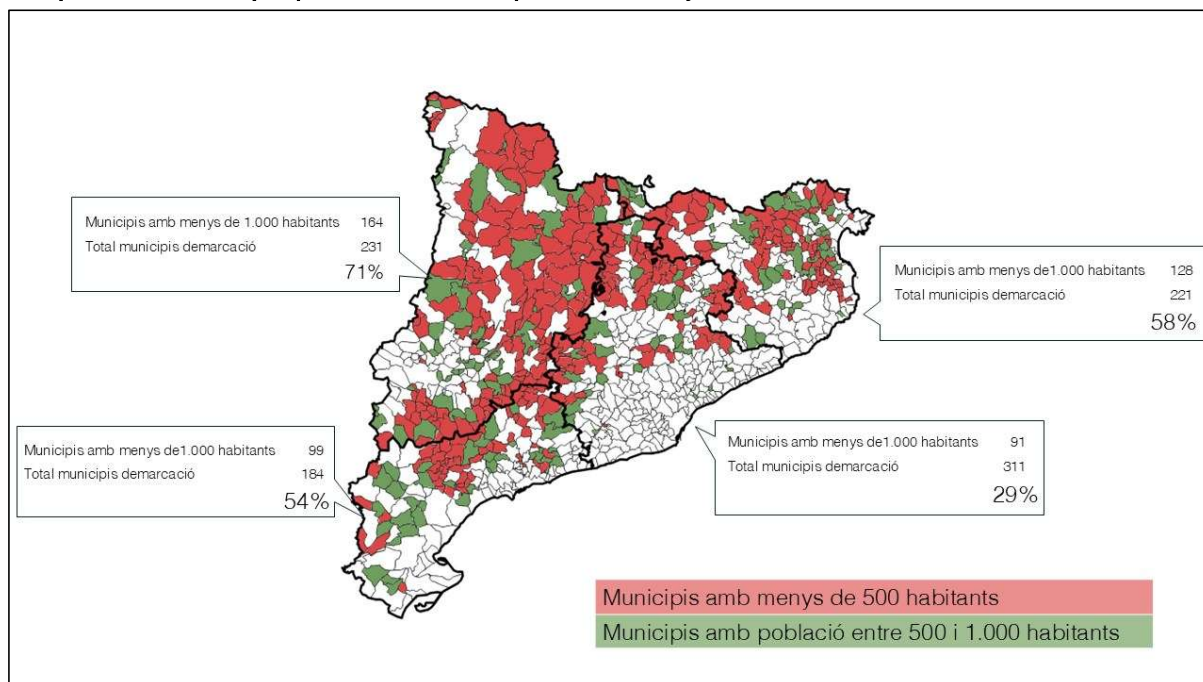
Als apartats 2, Conclusiones, i 3, Recomanacions, s'inclouen, respectivament, les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball realitzat i les recomanacions sobre millores en aquells aspectes susceptibles de millora. En conseqüència, aquest treball té un caràcter limitat i, per tant, les conclusions no poden utilitzar-se fora d'aquest context, ni extrapolar-se a la resta de l'activitat realitzada pels ens objecte de l'informe durant el període examinat.

1.2. ENS OBJECTE DE L'INFORME

En l'exercici 2022 el nombre de municipis de Catalunya era de 947, amb una població total de 7.770.689 habitants; 482 d'aquests municipis (un 50,90%) tenien menys de 1.000 habitants i una població global de 193.142 habitants (un 2,49%).¹

Per contextualitzar la realitat demogràfica de cada demarcació, en el mapa següent es presenta, per províncies, el nombre de municipis inclosos l'any 2022 en cadascuna d'elles amb el nombre i percentatge sobre el total de municipis que tenien una població inferior a 500 i a 1.000 habitants.

1. Segons el Reial decret 1037/2022, del 20 de desembre, pel qual es declaren oficials les xifres de població resultants de la revisió del padró municipal referides a l'1 de gener del 2022, amb efectes des del 31 de desembre del 2022.

Mapa 1. Distribució per províncies i municipis dels ens objecte de l'informe

Font: Elaboració pròpia.

A la demarcació de Lleida és on concentraven el major nombre de municipis amb menys de 1.000 habitants amb un pes relatiu dintre de la mateixa demarcació del 71%. Sobre el conjunt de municipis de Catalunya representaven el 17,31%.

Al quadre 18, a l'annex 6.1, hi consta la distribució per comarques dels 482 municipis distingint els que tenien menys de 500 habitants i els d'una població entre 500 i 999 habitants.

Així mateix, s'ha inclòs en l'àmbit subjectiu la Direcció General de l'Administració Local (DGAL) per la funció que té assignada d'impulsar la provisió dels llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (FHN).

2. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes, en virtut del que disposa la seva llei de creació, d'acord amb el que preveu el Programa anual d'activitats, de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic, ha fiscalitzat amb una seguretat limitada la situació i la cobertura de llocs de treball de Secretaria Intervenció reservats a FHN en municipis de menys de 1.000 habitants en l'exercici 2022, amb l'abast i la metodologia descrits, respectivament, als apartats 1.1 i 4.1.2 d'aquest informe.

Als punts següents s'inclouen les conclusions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu del treball de seguretat limitada realitzat.

1) Funcionaris d'habilitació nacional

El 31 de desembre del 2022 hi havia 392 llocs de Secretaria Intervenció referits als 477 municipis analitzats. Dels 392 llocs, tan sols 37 no estaven vacants, xifra que representa poc més d'un 9% del total de llocs. Pel que fa a la resta, 245 estaven vacants i 110 eren municipis eximits de crear o mantenir el lloc de Secretaria Intervenció; que representen un 63% i un 28% dels llocs, respectivament.

La cobertura de les funcions del lloc de Secretaria Intervenció dels 392 llocs es va dur a terme en un 92% dels casos amb nomenaments de caràcter no definitiu. L'assignació d'aquestes funcions a personal que no pertany a l'escala de FHN a través de nomenaments accidentals o d'interins hauria de ser residual i, en canvi, van ser els casos més nombrosos, atès que suposaven gairebé un 53% (207/392) del total de llocs de Secretaria Intervenció, 91 d'accidentals i 116 d'interins.

Les dades evidencien un dèficit de FHN en els municipis de menys de 1.000 habitants, en especial a les demarcacions de Tarragona i Lleida, on dels 99 i 164 municipis objecte d'aquest informe només disposaven de FHN amb caràcter definitiu en el 2% i el 4% dels municipis, respectivament (vegeu l'apartat 4.2.4).

Els ens supramunicipals que prestaven els serveis d'assistència tècnica als municipis eximits tampoc disposaven en la seva plantilla de FHN. S'ha observat que dels 88 casos en què les funcions es van assignar a un ens supramunicipal tan sols en 12 casos el personal que prestava el servei era FHN (vegeu l'apartat 4.2.1).

2) Requisits dels municipis eximits

El 31 de desembre del 2022, 110 dels 477 municipis analitzats havien estat eximits per la DGAL o pel ministeri competent –en els casos més antics– de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció pel fet de tenir menys de 500 habitants i un pressupost inferior a 200.000 €.

Només 3 dels 110 municipis complien els 2 requisits establerts per a l'exempció; és a dir, menys d'un 3%.

Un total de 103 municipis incomplien el requisit del pressupost i en 4 casos no es complia el requisit de la població ni el del pressupost.

Pel que fa a l'import del pressupost, cal tenir en compte que els percentatges que representaven els capítols 4 i 7 d'ingressos –Transferències corrents i de capital, respectivament– sobre el total del pressupost eren molt elevats. En 87 dels 110 municipis el pes relatiu

d'aquests capítols en relació amb el pressupost inicial era igual o superior al 50%. Tot i aquesta apreciació, la normativa no fa cap diferència sobre la font de finançament, i el límit està fixat en 200.000 € (vegeu l'apartat 4.2.1).

3) Agrupacions de municipis

El 31 de desembre del 2022 hi havia constituïdes 95 agrupacions, integrades per un total de 204 municipis amb menys de 1.000 habitants dels 477 analitzats.

S'ha considerat que, de les 95 agrupacions, durant el 2022 en van estar operatives 79, integrades per 164 municipis, i que les 16 agrupacions restants, amb 40 municipis, no estaven operatives en aquell exercici.

S'ha considerat que una agrupació no estava operativa quan cada municipi que l'integrava havia cobert el lloc de Secretaria Intervenció de manera individual. Aquest fet agreuja la situació descrita en la primera observació, ja que no sols s'havien de cobrir 16 llocs de treball, sinó que se n'havien de cobrir 40, que és el nombre de municipis integrants (vegeu l'apartat 4.2.2).

Per altra banda, de les 16 agrupacions no operatives n'hi havia 6 que estaven formades exclusivament per municipis eximits de l'obligació de crear i mantenir el lloc de Secretaria Intervenció, i aquestes agrupacions, alhora, havien estat declarades eximides per la DGAL.

La normativa no preveu que una agrupació pugui ser declarada eximida i, a més, en tots els casos, les agrupacions esmentades no complien amb els requisits indispensables per ser declarades eximides (vegeu l'apartat 4.2.1).

4) Formes de cobertura no previstes en la normativa

De la revisió de la cobertura dels 392 llocs de Secretaria Intervenció que s'havia determinat que existien l'any 2022, n'hi havia 110 que eren de municipis eximits de l'obligació de crear i mantenir el lloc de Secretaria Intervenció.

En 11 d'aquests municipis eximits les funcions les realitzava personal que no era FHN ni pertanyia a cap ens supramunicipal –8 amb un nomenament accidental i 3 amb personal laboral–, fet que contravé l'article 10 del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que especifica que les funcions atribuïdes al lloc de Secretaria Intervenció d'un municipi eximit les han d'exercir els serveis d'assistència o mitjançant acumulació, d'acord amb el que estableixen els articles 16 i 50 del mateix decret (vegeu els apartats 4.2.1 i 4.2.4).

Pel que fa als municipis no eximits, un ajuntament l'any 2006 va comissionar amb caràcter circumstancial el titular de la Secretaria Intervenció d'un consell comarcal perquè realitzés les funcions del lloc de Secretaria Intervenció. L'any 2022 continuava fent les funcions la mateixa persona amb el mateix nomenament de comissió circumstancial i, per tant, no es complien els requisits de cobertura d'excepcionalitat ni temporalitat que preveu la normativa (vegeu l'apartat 4.2.4).

5) Nomenaments sense l'acreditació de la DGAL

El Reial decret 128/2018 estableix que la cobertura de llocs reservats a FHN mitjançant nomenaments accidentals i d'interins requereix que s'acrediti a la DGAL la impossibilitat de nomenar un FHN per a aquests llocs.

Dels 199 llocs de treball coberts mitjançant personal amb nomenament de caràcter accidental o d'interinatges –excepte els municipis eximits–, 53 llocs (que corresponien a 56 municipis) no disposaven de la preceptiva resolució de nomenament de la DGAL que acredités el compliment dels requisits necessaris per ocupar-los i, per tant, només constava el nomenament per decret d'alcaldia o per acord del ple de cada municipi (vegeu l'observació c de l'apartat 4.2.4).

D'altra banda, cal destacar que, dels 199 llocs esmentats, en 83 casos els nomenaments s'havien produït abans del 2017: en 43 de les 83 places en el cas dels accidentals i en 40 dels 116 casos en el cas dels interins (vegeu l'observació d de l'apartat 4.2.4).

6) Estat dels llocs en la relació de llocs de treball

Un total de 35 dels 392 llocs de Secretaria Intervenció estaven ocupats per un FHN, però sense un nomenament definitiu.

D'aquests 26 ajuntaments dels quals s'ha obtingut la relació de llocs de treball i/o la plantilla, s'ha constatat que 10 tenien erròniament indicat l'estat del lloc de treball, ja que constava com a no vacant i hauria de figurar com a vacant mentre no es cobreixi amb un FHN amb un nomenament definitiu.

7) Convocatòries unitàries i ordinàries

Dels 245 llocs de Secretaria Intervenció que el 31 de desembre del 2022 estaven vacants, 24 no havien estat convocats ni en el concurs ordinari de la corporació ni en l'unitari del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

3. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest en el decurs del treball de fiscalització realitzat d'acord amb l'objecte i l'abast de l'informe comentats a la introducció.

Als òrgans corresponents

1. Caldria que es replantegessin els límits per declarar un municipi eximit de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció, principalment el límit del pressupost, perquè determinats capítols poden tenir oscil·lacions en el temps i dificultar el compliment d'aquest límit.
2. Caldria actualitzar la normativa que regula determinats aspectes del règim jurídic dels FHN de les entitats locals a Catalunya aprovada a través del Decret 195/2008, del 7 d'octubre, per adaptar-la a la normativa bàsica, i desenvolupar normativament aspectes importants com ara:
 - Que els municipis estiguin obligats a justificar les causes per les quals no han complert la prelatió de tipus de cobertura establerta.
 - Establir de manera clara i precisa el funcionament de les agrupacions de municipis i limitar el nombre d'ens que poden agrupar-se.
3. Per evitar les diferències entre municipis i que els de menor pressupost vegin molt limitada la capacitat de nomenar un FHN, així com la falta de candidats per ocupar determinades places, es recomana regular i homogeneïtzar els sous dels llocs de Secretaria Intervenció en funció de la categoria de la Secretaria. En aquest sentit, també s'haurien de preveure ajudes econòmiques per part dels ens supramunicipals en el cas que algun municipi no pugui assumir la quantitat regulada dins el seu pressupost.
4. La normativa hauria de preveure que la DGAL pugui incloure d'ofici en les convocatòries unitàries aquells municipis que no hagin fet els tràmits que preveu la normativa.
5. La DGAL i els col·legis professionals haurien de fer difusió, a través de les universitats, de les tasques que desenvolupen els FHN, per donar a conèixer una sortida professional poc coneguda entre els estudiants.

Als ajuntaments

6. En el cas de formar part d'una agrupació de municipis per sostenir en comú el lloc de Secretaria Intervenció que no sigui operativa, caldria comunicar aquest fet a la DGAL, iniciar els tràmits per dissoldre-la i, un cop dissolta, dur a terme la cobertura de manera individual o en una nova agrupació amb les formes de cobertura i prelatió que estableix la normativa.

7. En cas d'incomplir els requisits de municipi eximit caldria demanar la revocació de la declaració de municipi eximit a la DGAL i iniciar els tràmits per cobrir el lloc vacant.
8. Caldria que els responsables de cada municipi revisessin la situació de les places de Secretaria Intervenció que consten a les respectives relacions de llocs de treball i actualitzessin les situacions en funció de la situació vigent en cada moment.
9. En el cas d'agrupacions de municipis constituïdes fa més de 30 anys, caldria revisar que disposen dels estatuts i, en cas que sigui necessari, actualitzar el contingut dels acords per adaptar-los a la situació actual.
10. Els municipis que formen part d'una agrupació haurien de revisar la distribució entre els seus membres de les jornades del personal que ocuparà les funcions de Secretaria Intervenció. A més, haurien de garantir que el nombre i la distribució acordats mantenen una coherència per complir de manera eficaç les funcions a desenvolupar, i que queden recollits als estatuts de les agrupacions.

Als ens supramunicipals

11. Com que els ens supramunicipals han de prestar els serveis d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis de la seva demarcació territorial, especialment als de menys capacitat econòmica i de gestió, haurien de preveure en les plantilles respectives suficients places de Secretaria Intervenció segons les necessitats dels municipis del territori i cobrir-les amb FHN. Així mateix, haurien de fomentar la captació i retenció de talent per garantir que no hi hagi tanta rotació en els llocs de treball que han de prestar aquesta assistència.
12. Haurien de dotar-se de personal qualificat i dissenyar sistemes de selecció i provisió que permetin cobrir baixes laborals d'acord amb la normativa.
13. Caldria que els ens supramunicipals creessin comissions de seguiment o figures anàlogues que revisessin la situació i el compliment de les obligacions dels municipis als quals es presta assistència. Aquestes comissions haurien de mantenir una comunicació permanent amb la DGAL per intercanviar la informació de què disposen.

A la Direcció General de l'Administració Local

14. Caldria que el departament responsable es dotés dels recursos personals i materials necessaris per garantir que disposa d'informació totalment digitalitzada, completa i actualitzada de la situació i cobertura de tots els ens locals de Catalunya.
15. Com a responsable del registre de FHN de Catalunya i atesa la gran mobilitat que hi ha entre el personal que ocupa els llocs de Secretaria Intervenció, la DGAL hauria d'establir periòdicament controls de la informació que consta publicada al Muncat, així com am-

pliar-ne el contingut pel que fa a totes les situacions de cobertura, per disposar de la forma de cobertura de totes les entitats locals de Catalunya.

16. La DGAL hauria de disposar de la relació de les signatures que atorga l'Administració Oberta de Catalunya al personal dels ajuntaments per fer els tràmits amb altres administracions i contrastar-la periòdicament amb la informació de les llistes d'ocupació que elabora dels FHN per detectar els casos amb cobertures no previstes en la normativa i instar els municipis a regularitzar la situació.
17. Hauria de fer un seguiment de les agrupacions de municipis que no són operatives, així com també dels municipis i agrupacions eximits, i col·laborar amb els ens afectats en l'elaboració dels tràmits necessaris per cobrir els llocs de treball vacants d'acord amb el que estableix la normativa.
18. Per garantir que la informació està permanentment actualitzada, s'haurien d'establir mecanismes per intercanviar informació de les dades que consten a la DGAL amb el registre del ministeri competent de manera periòdica.
19. Mentre el legislador no desenvolupi els aspectes recomanats anteriorment, la DGAL hauria d'actualitzar o regular mitjançant decrets els aspectes necessaris per millorar el compliment de les formes de cobertura i facilitar la gestió als ajuntaments, que alhora li ha de permetre dur a terme un millor control de la situació i cobertura del lloc de Secretaria Intervenció.
20. Hauria d'establir el compromís de publicar de manera periòdica convocatòries de bosses d'interinatges per garantir l'accés de personal qualificat a les places vacants.

4. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

4.1. ASPECTES GENERALS

4.1.1. Normativa aplicable

Les funcions públiques necessàries en totes les entitats locals són les de Secretaria, que comprèn la fe pública i l'assessorament legal preceptiu; les de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i les de comptabilitat, tresoreria i recaptació. La responsabilitat administrativa d'aquestes funcions està reservada a FHN.

Als municipis amb població inferior a 5.001 habitants –estrat en què es trobaven els 482 municipis de menys de 1.000 habitants objecte d'aquest informe– i un pressupost no superior a 3 M€ els correspon una Secretaria de classe tercera, de la subescala Secretaria Intervenció.

Les funcions i la forma de cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció, reservats a FHN, estan regulades tant en la normativa estatal com en l'autonòmica. La principal normativa aplicable en relació amb la matèria objecte d'aquest treball és la següent:

- La Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, punts 1, 5, i 6 de l'article 92 bis i apartat *b* de l'article 36.1.
- El Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, apartat *c* de l'article 2.1; articles 8 i 9; article 10.1; article 16.1; articles 23, 27, 28 i 29, i articles del 48 al 55.
- El Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, article 92.1 i article 93.2.
- El Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, articles 28 i 30.
- El Decret 195/2008, del 7 d'octubre, pel qual es regulen determinats aspectes del règim jurídic del personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal de les entitats locals de Catalunya, articles 8 i 9.

4.1.2. Metodologia

D'acord amb l'objectiu del treball exposat a l'apartat 1.1, la metodologia emprada ha consistit, bàsicament, en el següent:

- Mitjançant la plataforma EACAT es va enviar a cada ajuntament la comunicació de l'inici de fiscalització, on s'especificaven els passos a seguir per emplenar el qüestionari web amb l'aplicació informàtica habilitada, on havien d'adjuntar en cada cas la documentació requerida.
- Es va analitzar la informació rebuda dels ajuntaments i es va contrastar amb la informació facilitada per altres fonts: la DGAL, la pàgina web del Muncat,² les diputacions a les quals es va requerir informació i, si esqueia, els consells comarcals.
- Es va analitzar la informació de què disposava la DGAL d'una mostra d'expedients de 41 municipis que tenien el lloc de treball de Secretaria Intervenció vacant o havien estat eximits de l'obligació de crear-lo o mantenir-lo, seleccionats amb mètodes estadístics.

2. El Muncat va néixer el 2003 en substitució del Sistema d'Informació d'Administració Local (SIAL) i va mantenir l'objectiu pel qual es va crear el SIAL: fer difusió de les dades del món local que gestiona la DGAL.

El treball s'ha fonamentat en la resposta al qüestionari que van enviar 477 ajuntaments, atès que 5 dels 482 municipis catalans objecte de l'informe no el van respondre. Aquests 5 municipis són els següents:

Quadre 1. Ajuntaments que no van respondre el qüestionari

Municipi	Població
Estamariu*	128
Alàs i Cerc*	329
Cantallops	330
Ginestar	790
Sant Feliu de Buixalleu	839
Total	2.416

Font: Elaboració pròpia.

* Municipis eximits de l'obligació de mantenir el lloc de treball de Secretaria.

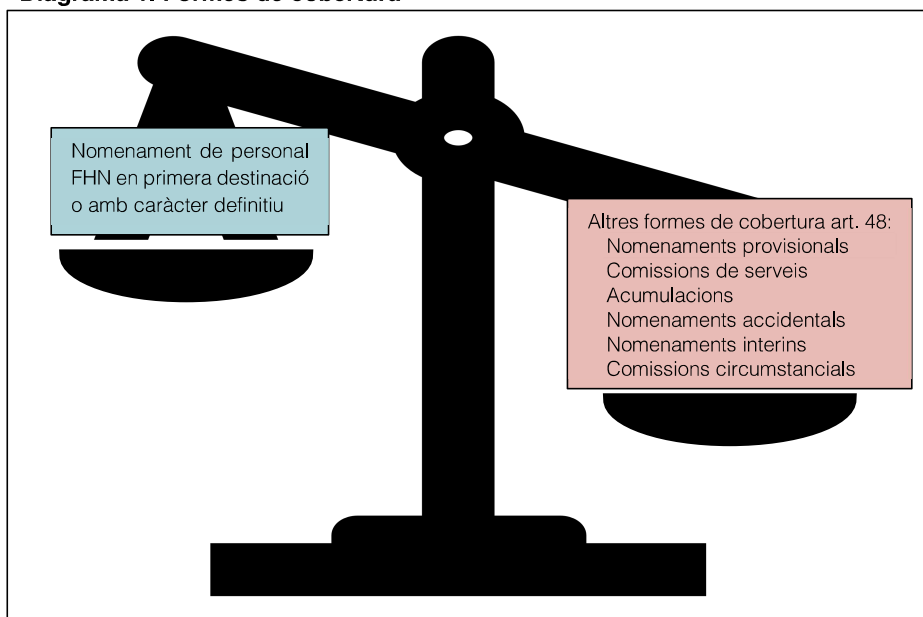
Ha dificultat aquest treball, i en alguns casos l'ha limitat, la falta o la qualitat deficient de la informació que han tramès alguns dels ajuntaments analitzats i també la DGAL. Al llarg de la fiscalització, en la mesura del que ha estat possible, s'ha anat depurant la informació disponible amb la consegüent prolongació del termini d'execució. En cadascun dels apartats de l'informe s'han recollit els casos en què no s'ha aportat la documentació.

4.2. SITUACIÓ I COBERTURA DEL LLOC DE SECRETARIA INTERVENCIÓ

La situació del lloc de Secretaria Intervenció es classifica, segons quina n'hagi estat la forma de cobertura, en algun dels 3 supòsits següents: no vacant, vacant i exempt de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció.

Aquesta classificació pot fer referència tant al lloc d'un municipi no agrupat com al d'una agrupació de municipis, ja que les entitats locals amb un volum de serveis o de recursos insuficients poden unir-se en una agrupació de municipis per sostenir en comú el lloc de Secretaria, a fi que la persona que ocupa el lloc cobert per alguna de les formes previstes exerceixi les funcions pròpies d'aquest lloc a tots els municipis que formen part de l'agrupació.

Les formes de cobertura que preveu la normativa dels llocs de treball reservats a FHN són les que figuren al diagrama següent:

Diagrama 1. Formes de cobertura

Font: Elaboració pròpia a partir del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

A continuació es descriuen les característiques de les diferents situacions i les possibles formes de cobertura en cada cas.

Lloc no vacant

El lloc de Secretaria Intervenció d'un municipi o d'una agrupació de municipis té la consideració de no vacant quan el ministeri competent ha nomenat un FHN per ocupar el lloc obtingut per concurs de mèrits en primera destinació o amb caràcter definitiu. Un FHN en primera destinació ha de romandre en el lloc obtingut per concurs un mínim de 2 anys³ per tornar a concursar a un altre lloc o sol·licitar un nomenament provisional.

En el cas que el FHN titular no estigui ocupant el seu lloc perquè estigui en comissió de serveis en un altre ens local, les funcions reservades al FHN s'han de cobrir a través d'alguna de les altres formes previstes a la norma.

El ministeri competent disposa d'un registre de FHN, integrat amb les comunitats autònomes (la DGAL en el cas de Catalunya), on s'han d'inscriure i anotar tots els llocs reservats a FHN, així com actes que afectin la vida administrativa d'aquests funcionaris.

3. El ministeri competent pot efectuar nomenaments provisionals excepcionals de FHN que encara no faci 2 anys que són a l'últim lloc obtingut amb caràcter definitiu, quan concorri el conjunt de circumstàncies descrites a l'article 49.3 del Reial decret 128/2018, del 16 de març.

Lloc vacant

El lloc de Secretaria Intervenció té la consideració de vacant als efectes de concurs quan no està cobert per un FHN amb caràcter definitiu ni per funcionaris nomenats en una primera destinació.

Quan es dona aquesta situació, la DGAL pot efectuar nomenaments no definitius per cobrir els llocs vacants reservats a FHN mitjançant diferents tipus de nomenaments. Els tipus de nomenaments s'han diferenciat en 2 grups en funció de la persona a designar i s'han ordenat segons la prelació que preveu la normativa:

- En els casos en què la persona que hagi de ser nomenada per ocupar el lloc amb caràcter no definitiu sigui un FHN:
 - Nomenament provisional d'un FHN. Prèviament, cal la sol·licitud de la corporació local corresponent i la conformitat del funcionari interessat, o bé la sol·licitud del funcionari interessat i la conformitat de la corporació local. Per efectuar aquest nomenament és necessari l'informe favorable de la corporació local on està destinat el funcionari.
 - Nomenament per comissió de serveis per exercir les funcions reservades a FHN al seu propi territori, durant el termini màxim d'un any, prorrogable un any més, quan no hagi estat possible efectuar un nomenament provisional, impossibilitat que ha de quedar suficientment acreditada a l'expedient. La comissió de serveis s'ha d'efectuar a petició de l'administració interessada i amb un informe favorable previ de l'entitat local en què el funcionari presti serveis.
 - Nomenament per acumulació per exercir alhora en una altra entitat local les funcions reservades a FHN, quan no hagi estat possible efectuar un nomenament provisional o una comissió de serveis, impossibilitat que ha de quedar suficientment acreditada a l'expedient. L'acumulació s'ha d'efectuar a petició de la corporació local, d'acord amb el funcionari interessat i amb un informe favorable previ de l'entitat local en què estigui destinat.

Només es pot fer un nomenament en acumulació, i es poden acordar acumulacions per exercir les funcions de Secretaria Intervenció als municipis eximits de l'obligació de mantenir el lloc de Secretaria.

- Nomenament per comissió circumstancial. A banda dels anteriors nomenaments per cobrir els llocs vacants que efectua la DGAL, l'administració o corporació local que atengui els serveis d'assistència pot comissionar, a petició del municipi interessat, un FHN per dur a terme comeses especials de caràcter circumstancial, pel temps imprescindible, en els casos d'absència, malaltia o abstenció legal o reglamentària d'un FHN en municipis de menys de 1.000 habitants.

- En els casos que la persona que hagi de ser nomenada per ocupar el lloc no pertanyi a l'escala de FHN:

La DGAL pot fer els tipus de nomenaments d'aquest grup sempre que no hagi estat possible la provisió pels procediments anteriors. Aquesta circumstància ha de quedar degudament acreditada a l'expedient.

- Nomenament accidental, a proposta de l'entitat local que tingui el lloc de Secretaria vacant, d'un dels seus funcionaris de carrera amb la preparació tècnica adequada i, sempre que sigui possible, que pertanyi al subgrup A1 o tingui una titulació universitària. En cap cas no es pot habilitar accidentalment un funcionari interí per ocupar un lloc reservat a un FHN.
- Nomenament d'un funcionari interí, a proposta de l'entitat local que tingui el lloc de Secretaria vacant, que ha de tenir la titulació exigida per a l'accés al subgrup A1 respecte dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

Les comunitats autònomes poden constituir, en el seu àmbit territorial, una relació de candidats pròpia per a la provisió, amb caràcter interí, de llocs reservats a FHN. El nomenament d'un funcionari interí de la relació de la comunitat autònoma només s'ha d'efectuar quan la corporació local no proposi un funcionari que prèviament hagi seleccionat.

Els presidents de les entitats locals que tinguin el lloc de Secretaria Intervenció vacant han de convocar anualment, abans del 10 de febrer, uns concursos ordinaris i la DGAL els ha de publicar. Amb caràcter supletori, el ministeri competent de l'Estat ha de convocar, també anualment, un concurs unitari en cada subescala i/o categoria.

Exempcions

Les entitats locals de menys de 500 habitants i un pressupost inferior a 200.000 € poden ser eximides per la DGAL de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció, en el supòsit que no sigui possible efectuar una agrupació amb altres entitats locals per mantenir el lloc.

En aquelles entitats eximides de les funcions reservades a un FHN, si aquestes no són exercides per l'acumulació de funcions d'un FHN d'una altra entitat local, les han d'exercir les diputacions o, si escau, els consells comarcals.

Atès tot el que s'ha exposat en relació amb les característiques de les diferents situacions i possibles formes de cobertura en cada cas, el resultat de l'anàlisi de la informació sobre la

situació i la forma de cobertura del lloc de treball de Secretaria Intervenció en municipis de menys de 1.000 habitants s'ha estructurat conforme a l'esquema següent:

- Els municipis eximits de l'obligació de crear o mantenir el lloc de Secretaria Intervenció, amb independència que formin part o no d'alguna agrupació.
- Els municipis que formen part d'una agrupació.
- Els municipis que no formen part de cap agrupació i tenen el seu propi lloc de Secretaria Intervenció.
- Resum de la situació i cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022 en què s'analitza, de manera global, la cobertura de cada situació exposada prèviament.

Cal fer les consideracions següents sobre el tractament de la informació:

- Dels 477 municipis de menys de 1.000 habitants que van respondre el qüestionari, 204 estaven integrats en 95 agrupacions.
- De les 95 agrupacions que hi havia el 31 de desembre del 2022, s'ha considerat que només 79, amb 164 municipis integrants, estaven operatives durant el 2022 i que les 16 agrupacions restants, amb 40 municipis, no estaven operatives en aquella data.
- S'ha considerat que una agrupació no era operativa quan cada municipi que l'integrava havia cobert el lloc de Secretaria Intervenció de manera individual.
- En el cas de les agrupacions operatives, la descripció i l'anàlisi de la situació i la cobertura del lloc de Secretaria Intervenció s'ha realitzat sobre els 79 llocs referits al nombre d'agrupacions; en canvi, per a les 16 agrupacions no operatives, l'anàlisi s'ha fet de manera individual per a cada un dels 40 municipis.

Al quadre següent es resumeix la situació a 31 de desembre del 2022 del lloc de Secretaria Intervenció dels 477 municipis que van respondre el qüestionari, segons l'estructura d'anàlisi indicada (vegeu el quadre 19 de l'annex 6.1, on s'identifiquen els 477 municipis, la seva situació i si formaven part d'alguna agrupació operativa):

Quadre 2. Situació del lloc de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022

Situació dels municipis	Situació dels llocs de Secretaria Intervenció			Total de llocs de Secretaria	Total de municipis afectats
	No vacant	Vacant	Municipi eximit		
Municipis no agrupats	21	157	95	273	273
Agrupacions de municipis:					
Agrupacions operatives	16	63	-	(a) 79	164
Agrupacions no operatives	-	25	15	(b) 40	40
Total d'agrupacions	16	88	15	119	204
Total de llocs de Secretaria	37	245	110	392	477
Total de municipis	56	311	110		477

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Correspon al nombre de llocs de Secretaria de les 79 agrupacions operatives.

(b) Correspon als 40 municipis que estaven integrats en les 16 agrupacions que s'han considerat no operatives: 10 agrupacions amb 25 municipis no eximits i 6 agrupacions eximides, amb 15 municipis.

De la informació que presenta el quadre anterior cal destacar-ne el següent:

- El 31 de desembre del 2022 hi havia 392 llocs de Secretaria Intervenció referits als 477 municipis analitzats.
- El 43% (204/477) dels municipis s'havien agrupat per sostenir en comú el lloc de Secretaria Intervenció. Aquests llocs de municipis agrupats representaven el 30% (119/392) en termes de llocs analitzats.
- El 20% (40/204) de municipis formaven part d'agrupacions no operatives i van haver de buscar solucions de manera individual per cobrir les funcions de Secretaria Intervenció.
- El 23% (110/447) dels municipis estaven eximits per la DGAL de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció.
- De la resta de municipis no eximits, tan sols el 15% (56/367) tenia el lloc de Secretaria Intervenció cobert de manera definitiva i el 85% (311/367) restant el tenia vacant, en alguns casos cobert de manera temporal amb les fórmules previstes en la normativa.

4.2.1. Municipis exempts

El 31 de desembre del 2022, 110 dels 477 municipis analitzats havien estat exempts per la DGAL o pel ministeri competent –en els casos més antics– de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció pel fet de tenir menys de 500 habitants i un pressupost inferior a 200.000 €.

S'ha observat que 15 municipis d'aquests 110 exempts formaven part d'alguna agrupació. Cal tenir en compte que en tots els casos les agrupacions no estaven operatives i per aquest motiu l'anàlisi dels 15 municipis apareix de manera individualitzada en aquest apartat.

La forma de cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció dels 110 municipis exempts a 31 de desembre del 2022 es resumeix al quadre següent:

Quadre 3. Cobertura del lloc de Secretaria Intervenció dels municipis exempts a 31 de desembre del 2022

Cobertura de les funcions de Secretaria Intervenció	Nombre de municipis		Total de municipis
	No agrupats	En agrupacions	
Lloc ocupat per un FHN amb un nomenament no definitiu a través d'una acumulació	11	0	(a) 11
Funcions assignades a un ens supramunicipal a través d'un SAT	75	13	88
Lloc ocupat per personal no pertanyent a l'escala de FHN:			
Nomenament accidental	6	2	8
Altres formes no previstes a la normativa	3	0	(b) 3
Total personal no pertanyent a l'escala de FHN	9	2	11
Total	95	15	110

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) Les funcions de Secretaria d'un d'aquests 11 municipis, l'Espunyola, estaven acumulades a la Secretaria d'una agrupació de 6 municipis que estava operativa i en què la persona titular era FHN.
- (b) Els 3 casos corresponien a personal laboral (Muntanyola, Torre-serona i Vilamacolum).

Tal com es pot observar al quadre anterior, en la cobertura de 88 casos dels 110 –un 80%– les funcions reservades s'havien assignat a personal adscrit als serveis d'assistència tècnica (SAT) d'un ens supramunicipal –diputacions i consells comarcals en 24 i 64 casos, respectivament–. El quadre següent mostra el nombre de municipis exempts en què cada ens supramunicipal estava prestant assistència el 31 de desembre del 2022.

Quadre 4. Ens supramunicipal que prestava l'assistència als municipis eximits

Ens	Nombre de municipis segons la cobertura del lloc de Secretaria Intervenció		Total de municipis amb assistència
	FHN	Interins	
SAT consell comarcal			
Alt Urgell	1	8	9
Aran	-	1	1
Berguedà	-	4	4
Cerdanya	-	2	2
Garrigues	-	12	12
Noguera	-	5	5
Pallars Jussà	4	2	6
Pallars Sobirà	-	6	6
Segarra	-	8	8
Solsonès	-	8	8
Urgell	-	3	3
Total consells comarcals	5	59	64
SAT diputacions			
Diputació de Girona	7	16	23
Diputació de Tarragona	-	1	1
Total diputacions	7	17	24
Total servei d'assistència	12	76	88*

Font: Elaboració pròpia.

* A 31 de desembre del 2022, els consells comarcals i les diputacions tenien en la plantilla 34 i 11 treballadors, respectivament, per donar assistència als 88 municipis.

En bona mesura, el personal que efectuava les funcions reservades eren interins; només en 12 casos prestava les funcions un FHN.

Pel que fa als 22 ajuntaments restants, en 11 casos –un 10%– les funcions del lloc de Secretaria Intervenció s'havien atribuït a personal pertanyent a l'escala de FHN amb caràcter no definitiu, a través de nomenaments en acumulació amb un altre municipi, i en els 11 casos restants –un 10%– les funcions s'havien atribuït a personal que no pertanyia ni a l'escala de FHN ni a cap ens supramunicipal. En concret, 8 casos corresponien a nomenaments accidentals i 3 casos a personal laboral.

Pel que fa a la forma de cobertura, cal posar de manifest que, d'acord amb l'article 10 del Reial decret 128/2018, “les funcions atribuïdes al lloc eximit s'han d'exercir pels serveis d'assistència o mitjançant acumulació, d'acord amb el que estableixen els articles 16 i 50 d'aquest mateix decret”. En 11 municipis la cobertura de les funcions pròpies del lloc de Secretaria Intervenció es va fer mitjançant formes no previstes en la normativa a través de personal que no pertanyia a l'escala de FHN, sense l'acreditació preceptiva de la DGAL.

Compliment dels requisits d'exempció

Tal com s'ha dit anteriorment, les entitats locals poden ser eximides de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció si tenen menys de 500 habitants i un pressupost inferior a 200.000 €, en el supòsit que no sigui possible efectuar una agrupació amb altres ens per mantenir aquest lloc.

Dels 110 municipis eximits, només 38 casos –un 35%– van manifestar que, amb caràcter previ a la declaració de municipi eximit, havien intentat formar part d'alguna agrupació per mantenir el lloc de Secretaria Intervenció. Dels 72 municipis restants no se n'ha tingut constància.

A l'annex 6.2 hi ha la relació dels 110 municipis amb els imports de la previsió d'ingressos de l'exercici 2022, la previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7 i la població d'acord amb les dades oficials de l'exercici de referència.

Quan va ser possible es va obtenir la data de la declaració d'exempció, i s'ha constatat que 59 municipis havien estat declarats eximits abans de l'any 2000 i que, entre aquest any i el 2010, es van declarar eximits 22 municipis més.

Pel que fa a la revisió efectuada del compliment dels requisits que preveu la normativa per ser declarat municipi eximit de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció, s'ha observat el següent:

- Dels 2 requisits establerts per la normativa, només 3 municipis –Cabanabona, Sant Andreu Salou i Vilaür– complien els 2 requisits per assolir aquesta condició. Aquests municipis representen un percentatge inferior al 3% dels 110 municipis que tenien la declaració d'exempció.
- En 4 casos no es complia el requisit de la població ni del pressupost –Lladó, Llanars, Muntanyola i Sant Joan de Mollet–. En 2 d'aquests casos el pressupost inicial era superior a 700 m€ i en els altres 2 era superior a 1 M€.
- Un total de 103 municipis incomplien el requisit del pressupost. Al quadre següent s'indica el nombre de municipis que incomplien aquest requisit en cada un dels trams definits per la Sindicatura.

Quadre 5. Nombre d'incompliments del límit de pressupost

Pressupost	Nombre de municipis
Superior a 200.000 € i inferior o igual a 400.000 €	27
Superior a 400.000 € i inferior o igual a 600.000 €	39
Superior a 600.000 € i inferior o igual a 800.000 €	22
Superior a 800.000 €	15

Font: Elaboració pròpia.

- Cal destacar que els percentatges que representaven els capítols 4 i 7 dels ingressos –Transferències corrents i de capital, respectivament– sobre el total del pressupost inicial eren molt elevats i tenien un gran pes sobre aquest. En 87 dels 110 municipis el pes relatiu d'aquests capítols en relació amb el pressupost inicial era igual o superior al 50%.

A més, la majoria de les declaracions d'exempció eren anteriors a l'any 2000 (59 dels 110 municipis) i les circumstàncies que van motivar la declaració d'exempció podien haver canviat. De totes maneres, no s'ha tingut constància que, d'acord amb el que preveu la normativa, cap d'aquests municipis hagi sol·licitat la revocació de l'exempció.

- Un total de 15 municipis formaven part d'alguna agrupació per al manteniment en comú del lloc de Secretaria Intervenció. D'aquestes agrupacions, algun dels membres o tots estaven eximits. Al quadre següent es relacionen els municipis integrants de cada agrupació i el nombre dels que havien estat eximits en cadascuna:

Quadre 6. Agrupacions amb municipis eximits

Municipis integrants de l'agrupació	Municipi que té la capacitat de l'agrupació	Municipis eximits	Municipis no eximits	Municipis integrants agrupació
La Pera, Parlavà, Foixà	Foixà	3	-	3
Sant Miquel de Campmajor, Mieres	Mieres	2	-	2
Bassella, Peramola	Peramola	2	-	2
Sant Martí Vell, Sant Joan de Mollet	Sant Joan de Mollet	2	-	2
Serra de Daró, Ullastret	Ullastret	2	-	2
La Pobla de Cérvoles, el Vilosell	Vilosell, el	2	-	2
Baronia de Rialb, Cabanabona, Oliola, Tiurana, Vilanova de l'Aguda	Baronia de Rialb	2	3	5
Total		15	3	18

Font: Elaboració pròpia.

Cal tenir en compte que les 6 agrupacions que estaven formades exclusivament per municipis eximits de l'obligació de crear i mantenir el lloc de Secretaria Intervenció, també havien estat declarades agrupacions eximides per la DGAL. Aquestes agrupacions no estaven operatives segons s'ha pogut constatar.

La normativa no preveu l'exempció d'agrupacions de municipis, però en tot cas les agrupacions no compleixen els requisits indispensables per ser declarades eximides.

Al quadre següent es relacionen les agrupacions de municipis, el pressupost i la forma de cobertura:

Quadre 7. Agrupacions de Secretaria Intervenció eximides a 31 de desembre del 2022

Municipis integrants de l'agrupació	Nombre habitants municipis agrupats	Pressupost municipis agrupats	Forma cobertura funcions Secretaria
La Pera, Parlavà, Foixà	1.141	1.576.620	SAT diputació
Sant Miquel de Campmajor, Mieres	580	1.103.703	SAT diputació
Bassella, Peramola	571	1.537.185	SAT c. comarcal
Sant Martí Vell, Sant Joan de Mollet	776	1.216.052	SAT diputació
Serra de Daró, Ullastret	483	839.750	Accidental*
La Pobla de Cérvoles, el Vilosell	404	1.013.420	SAT c. comarcal

Font: Elaboració pròpia.

* Sense acreditació de la DGAL.

4.2.2. Agrupacions de municipis

Tal com ja s'ha esmentat, les entitats locals amb un volum de serveis o de recursos insuficient poden agrupar-se en una agrupació de municipis per sostenir en comú el lloc de Secretaria Intervenció a fi que la persona que ocupa la plaça exerceixi les funcions pròpies d'aquest lloc en totes les entitats agrupades.

L'òrgan competent per acordar la constitució, la modificació o la dissolució d'una agrupació és la DGAL, i el procediment per a la constitució es pot iniciar mitjançant un acord dels municipis interessats o bé d'ofici per la DGAL; en ambdós casos es requereix un informe previ de la diputació o ens supramunicipal corresponent. Una vegada aprovada la constitució, la DGAL ha de crear i classificar el lloc de Secretaria Intervenció de l'agrupació, reservat a un FHN, en alguna de les classes previstes en la normativa, classificació que ha de comunicar al ministeri pertinent.

L'agrupació ha d'aprovar uns estatuts d'organització i de funcionament que han de regular bàsicament la finalitat, la capitalitat i els òrgans de govern de l'agrupació, així com la distribució de la dedicació de la persona que exerceixi les funcions reservades, el sistema retributiu, les aportacions de cadascun dels municipis, la durada de l'agrupació, la seva modificació i les causes de dissolució.

El 31 de desembre del 2022 hi havia constituïdes 95 agrupacions, que integraven un total de 204 municipis de menys de 1.000 habitants dels 477 analitzats. Al quadre següent s'identifica el nombre d'agrupacions segons el nombre de municipis inclosos i quants d'aquests tenien menys de 1.000 habitants, i es diferencia el nombre de municipis integrats en agrupacions que estaven operatives i que no ho estaven el 31 de desembre del 2022:

Quadre 8. Nombre de municipis de menys de 1.000 habitants inclosos en les agrupacions

Nombre de municipis inclosos en l'agrupació	Nombre d'agrupacions	Municipis amb menys de 1.000 h.	Agrupacions operatives		Agrupacions no operatives		
			Nombre	Municipis	Nombre	Municipis no eximits	Municipis eximits (a)
2	74	136	65	119	9	7	10
3	18	53	12	35	6	15	3
4	1	4	1	4	0	0	0
5	1	5	0	0	1	3	2
6	1	6	1	6	0	0	0
Total	95	(b) 204	79	164	(c) 16	25	15

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

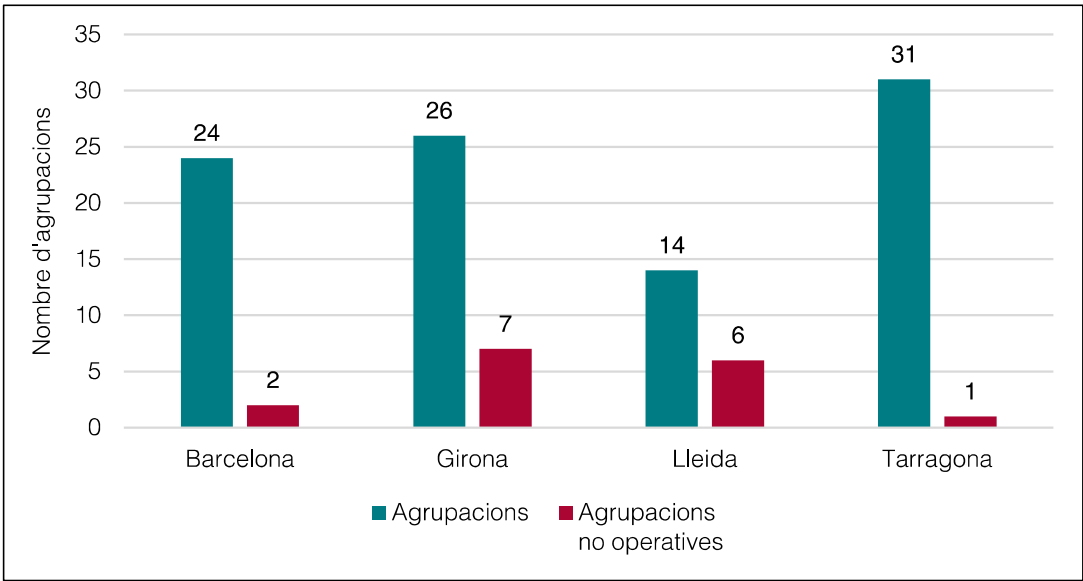
- (a) L'anàlisi s'ha efectuat a l'apartat 4.2.1.
(b) A més dels 204 municipis, les agrupacions estan integrades per 13 municipis i 1 entitat municipal descentralitzada no inclosos en l'abast del treball.
(c) De les 16 agrupacions de municipis, 6 són agrupacions eximides (vegeu l'apartat 4.2.1).

D'acord amb la informació facilitada i analitzada, només 79 agrupacions, amb 164 municipis, estaven operatives i la persona que ocupava el lloc reservat a un FHN feia les funcions de Secretaria Intervenció a tots els municipis que en formaven part.

En el cas de les 16 agrupacions restants, amb 40 municipis, no estaven operatives i en cada municipi hi havia una persona diferent fent les funcions pròpies de la Secretaria Intervenció.

Al gràfic següent es mostra la distribució territorial de les agrupacions el 31 de desembre del 2022 i el nombre de les que no estaven operatives de cada demarcació.

Gràfic. 1 Agrupacions de municipis per demarcacions territorials



Font: Elaboració pròpia.

La demarcació de Lleida era la que menys agrupacions tenia i, en canvi, és on, en proporció, hi havia més agrupacions no operatives, 43%. Cal destacar la demarcació de Tarragona, que era la demarcació amb més agrupacions i, en canvi, el percentatge de les no operatives era residual, 3%.

La situació a 31 de desembre del 2022 i la forma de cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció de les 79 agrupacions operatives es resumeix al quadre següent:⁴

Quadre 9. Situació i forma de cobertura del lloc de Secretaria Intervenció d'agrupacions operatives

Cobertura del lloc de l'agrupació operativa	Situació del lloc de Secretaria Intervenció		Total de llocs	Percentatge de llocs	Nombre de municipis afectats		Total municipis afectats (a)
	No vacant	Vacant			No vacant	Vacant	
Ocupada per un FHN amb un nomenament definitiu	13	-	13	16,45	29	-	29
Ocupada per un FHN amb un nomenament no definitiu:							
Nomenament provisional	-	1	1		-	3	3
Comissió de serveis	-	1	1		-	1	1
Acumulació	-	5	5		-	9	9
Total FHN amb un nomenament no definitiu	-	(b) 7	7	8,86	-	13	13
Lloc ocupat per personal no pertanyent a l'escala de FHN:							
Nomenament accidental	-	9	9		-	18	18
Nomenament interí	2	47	49		4	98	102
Total personal no pertanyent a l'escala de FHN	2	56	58	73,42	4	116	120
Funcions assignades a un ens supramunicipal	1	-	1	1,27	2	-	2
Total de llocs dels municipis agrupats	16	63	79	100,00	35	129	164
Percentatge de llocs	20, 25	79,75	100,00		21,34	78,66	100,00

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) En tractar-se de municipis agrupats, el nombre de municipis afectats és superior al de llocs de Secretaria Intervenció, atès que a tots els municipis que integren una agrupació els correspon un únic lloc de Secretaria Intervenció.
- (b) Els titulars estaven en comissió de serveis a un altre municipi.

4. A l'apartat 4.2 es descriu la classificació dels llocs de Secretaria Intervenció (no vacants, vacants i municipis eximits de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció) i s'expliquen les diferents formes de cobertura.

Els 164 municipis integrats en 79 agrupacions operatives havien de tenir en la seva plantilla, o en la relació de llocs de treball, el lloc de Secretaria Intervenció de l'agrupació, amb la corresponent dotació pressupostària per la part que li correspongués a cada municipi, en funció de la dedicació que s'hagués establert als estatuts de l'agrupació.

Pel que fa la distribució del nombre d'hores setmanals de qui s'havia de desplaçar a cada municipi de l'agrupació per tenir atribuïdes les funcions de Secretaria Intervenció, s'ha obtingut la resposta de 77 agrupacions formades per un total de 161 municipis. La distribució de la jornada entre aquestes agrupacions va ser, en 58 casos, un repartiment no proporcional entre els ens que integraven l'agrupació, mentre que en les 19 agrupacions restants es va repartir la jornada equitativament segons el nombre de municipis.

Al quadre següent es detalla la distribució de la jornada de la persona que exercia les funcions del lloc de Secretaria Intervenció i el nombre de municipis en cada situació:

Quadre 10. Càlcul de la jornada laboral setmanal del secretari interventor als municipis que integren les agrupacions

Dies per setmana*	Nombre de municipis	Percentatge
Menys d'1 dia	18	11,18
1 dia	10	6,21
Entre 1 i 2 dies	39	24,22
2 dies	15	9,32
Entre 2 i 3 dies	46	28,57
3 dies	8	4,97
Entre 3 i 4 dies	16	9,94
4 dies	9	5,59

Font: Elaboració pròpia.

* El càlcul s'ha dut a terme a partir de la informació facilitada pels ajuntaments en relació amb el nombre d'hores o el percentatge que tenien assignat. Per fer el càlcul s'ha considerat una jornada de 37,5 h setmanals.

De la distribució d'hores del quadre anterior cal destacar que el 51% dels 161 municipis que formen part d'una agrupació únicament tenia una persona desenvolupant les funcions del lloc de Secretaria Intervenció un màxim de 2 dies a la setmana.

Al quadre següent es resumeix la situació a 31 de desembre del 2022 i la forma de cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció dels 25 municipis inclosos en les 10 agrupacions no operatives en què es tracta de manera individual la forma de cobertura a cada municipi (no s'hi inclouen els municipis eximits):

Quadre 11. Situació i forma de cobertura del lloc de Secretaria Intervenció dels municipis no eximits d'agrupacions no operatives

Cobertura del lloc dels municipis inclosos en les agrupacions no operatives	Situació del lloc de Secretaria Intervenció		Total de llocs	Percentatge de llocs	Municipis afectats		Total municipis afectats *
	No vacant	Vacant			No vacant	Vacant	
Lloc ocupat per personal no pertanyent a l'escala de FHN:							
Nomenament accidental	-	17	17		-	17	17
Nomenament interí	-	4	4		-	4	4
Total de personal no pertanyent a l'escala de FHN	-	21	21	84,00	-	21	21
Funcions assignades a un ens supramunicipal	-	4	4	16,00	-	4	4
Total de llocs dels municipis agrupats (igual al nombre de municipis)	-	25	25	100,00	-	25	25
Percentatge de llocs (igual al del nombre de municipis)	-	100,00	100,00		-	100	

Font: Elaboració pròpia.

* El nombre de municipis afectats no coincideix amb el dels llocs perquè l'anàlisi s'ha fet de manera individual per a cada un dels 40 municipis, ja que en aquests casos no hi havia una persona que exercís les funcions del lloc de Secretaria Intervenció de l'agrupació.

Pel que fa a les agrupacions de municipis, cal posar de manifest les observacions que es descriuen a continuació:

a) Operativitat de les agrupacions

Un total de 25 municipis formaven part de 10 agrupacions que no estaven operatives a 31 de desembre del 2022. Així mateix, 6 agrupacions formades per 13 municipis eximits (vegeu l'apartat 4.2.1) tampoc estaven operatives. A l'annex 6.3 hi ha la relació de les 16 agrupacions no operatives amb els municipis que les integraven i la forma de cobertura a 31 de desembre del 2022.

Les agrupacions haurien de ser un mecanisme de cobertura de les funcions de Secretaria Intervenció i, un cop constituïdes, s'haurien de mantenir en el temps, tret que es doni alguna de les circumstàncies establertes als seus estatuts per a la dissolució de l'agrupació o la sortida d'algun dels seus membres.

En aquests casos, els municipis integrants de l'agrupació que es dissol, o el municipi que en surt, hauran de fer els tràmits oportuns davant la DGAL, proposant una forma alternativa de cobertura de les funcions reservades al lloc de Secretaria resultant.

b) Estatuts

Tot i que per constituir una agrupació de municipis s'exigeix l'aprovació d'uns estatuts, de la informació facilitada directament pels ajuntaments únicament s'ha obtingut una còpia dels estatuts de 51 de les 95 agrupacions existents a 31 de desembre del 2022. El fet de no disposar dels 44 estatuts restants ha suposat una limitació al treball realitzat.

Cal ressaltar que, de les 44 agrupacions de les quals no se n'han obtingut els estatuts, 34 eren agrupacions operatives.

c) Tràmits de dissolució de les agrupacions

D'acord amb l'article 9 del Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, correspon a les comunitats autònomes, en aquest cas a la DGAL, acordar la dissolució de les agrupacions de municipis.

Quan un o la totalitat dels municipis integrants d'una l'agrupació en sol·liciten a la DGAL la dissolució, se'ls requereix que indiquin com garantiran l'exercici de les funcions reservades a un FHN previstes als articles 7, 11 i 14 d'aquest Reial decret.

De les 16 agrupacions no operatives a 31 de desembre del 2022, 2 havien intentat dissoldre's feia temps, però la dissolució no es va poder fer efectiva per la caducitat de l'expedient per falta de garantia de tenir cobertes les funcions reservades a FHN. Al quadre següent s'indica l'exercici en què es va intentar dur a terme la dissolució i els municipis que integraven l'agrupació.

Quadre 12. Relacions d'expedients de dissolució

Exercici	Municipis de l'agrupació	Població
2018	Fontanilles	163
	Gualta	439
2017	Baronia de Rialb	229
	Cabanabona	62
	Oliola	196
	Tiurana	71
	Vilanova de l'Aguda	200

Font: Informació facilitada pels ajuntaments.

4.2.3. Municipis no agrupats

La situació a 31 de desembre del 2022 i la forma de cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció dels 178 municipis que no formaven part d'una agrupació, exclosos els municipis eximits de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció, que s'han analitzat a l'apartat 4.2.1, es resumeix al quadre següent:

Quadre 13. Situació i forma de cobertura del lloc de Secretaria Intervenció als municipis no agrupats

Cobertura del lloc de Secretaria Intervenció	No vacant	Vacant	Total llocs (a)	Percentatge llocs
Lloc ocupat per un FHN amb un nomenament definitiu	17	-	17	9,55
Lloc ocupat per un FHN amb un nomenament no definitiu:				
Nomenament provisional	-	-	-	
Comissió de serveis	-	1	1	
Acumulació	(b) 1	26	27	
Comissió circumstancial	-	1	1	
Total FHN amb un nomenament no definitiu	1	28	29	16,29
Lloc ocupat per personal no pertanyent a l'escala de FHN:				
Nomenament accidental	1	56	57	
Nomenament interí	(b) 1	62	63	
Altres formes no considerades per la normativa (laboral)	-	-	-	
Total de personal no pertanyent a l'escala de FHN	2	118	120	67,42
Funcions assignades a un ens supramunicipal	(b) 1	11	12	6,74
Total llocs Secretaria Intervenció municipis no agrupats	21	157	178	100,00
Percentatge de llocs de Secretaria Intervenció (igual al del nombre de municipis)	11,80	88,20	100,00	

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) El nombre de municipis afectats és igual al de llocs de Secretaria Intervenció.

(b) El titular es troba en comissió de serveis en un altre municipi.

El 31 de desembre del 2022 el nombre de municipis que no estaven eximits i no formaven part de cap agrupació era de 178, i representava un 45% dels 392 llocs de secretaria dels 477 municipis de menys de 1.000 habitants.

Aquests 178 municipis havien de tenir en la seva plantilla, o en la relació de llocs de treball, el lloc de Secretaria Intervenció amb la corresponent dotació pressupostària i, per tant, el nombre de municipis i el de llocs de Secretaria Intervenció és el mateix.

Pel que fa a la situació d'aquests 178 llocs de treball, només en 21 casos –poc menys del 12%– el lloc no estava vacant i tenia assignat un FHN amb un nomenament definitiu, encara que sols en 17 municipis el titular era qui ocupava el lloc de treball. En els 157 casos restants –un 88%–, el lloc estava vacant i els municipis van cobrir les funcions amb el detall que consta al quadre anterior; els resultats de l'anàlisi s'han presentat de manera agregada a l'apartat 4.2.4.

4.2.4. Resum de la situació i cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022

Amb l'objecte de mostrar una visió general conjunta de la situació dels llocs de Secretaria Intervenció i de la seva forma de cobertura, analitzats de manera detallada als apartats anteriors, es presenta el quadre següent, que és un agregat a 31 de desembre del 2022 dels 392 llocs de Secretaria Intervenció referits als 477 municipis:

Quadre 14. Situació i forma de cobertura del lloc de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022

Cobertura del lloc	Situació del lloc de Secretaria Intervenció			Total llocs	Total municipis
	No vacant	Vacant	Municipi eximit		
Lloc ocupat per un FHN amb un nomenament definitiu	30	-	-	30	46
Lloc ocupat per un FHN amb un nomenament no definitiu:					
Nomenament provisional	-	1	-	1	3
Comissió de serveis	-	2	-	2	2
Acumulació	1	31	11	43	47
Comissió circumstancial	-	1	-	1	1
Total de FHN amb un nomenament no definitiu	(a) 1	35	11	47	53
Lloc ocupat per personal no pertanyent a l'escala de FHN:					
Nomenament accidental	1	82	8	91	100
Nomenament interí	3	113	-	116	169
Altres formes no considerades per la normativa (laboral)	-	-	3	3	3
Total de personal no pertanyent a l'escala de FHN	(a) 4	195	11	210	272
Funcions assignades a un ens supramunicipal	(a) 2	15	88	105	106
Total de llocs/municipis (agrupats i no agrupats)	(b) 37	(c) 245	110	392	477

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) El titular està en comissió de serveis en un altre ens local.
- (b) Els 37 llocs de Secretaria Intervenció fan referència a 56 municipis.
- (c) Els 245 llocs de Secretaria Intervenció fan referència a 311 municipis.

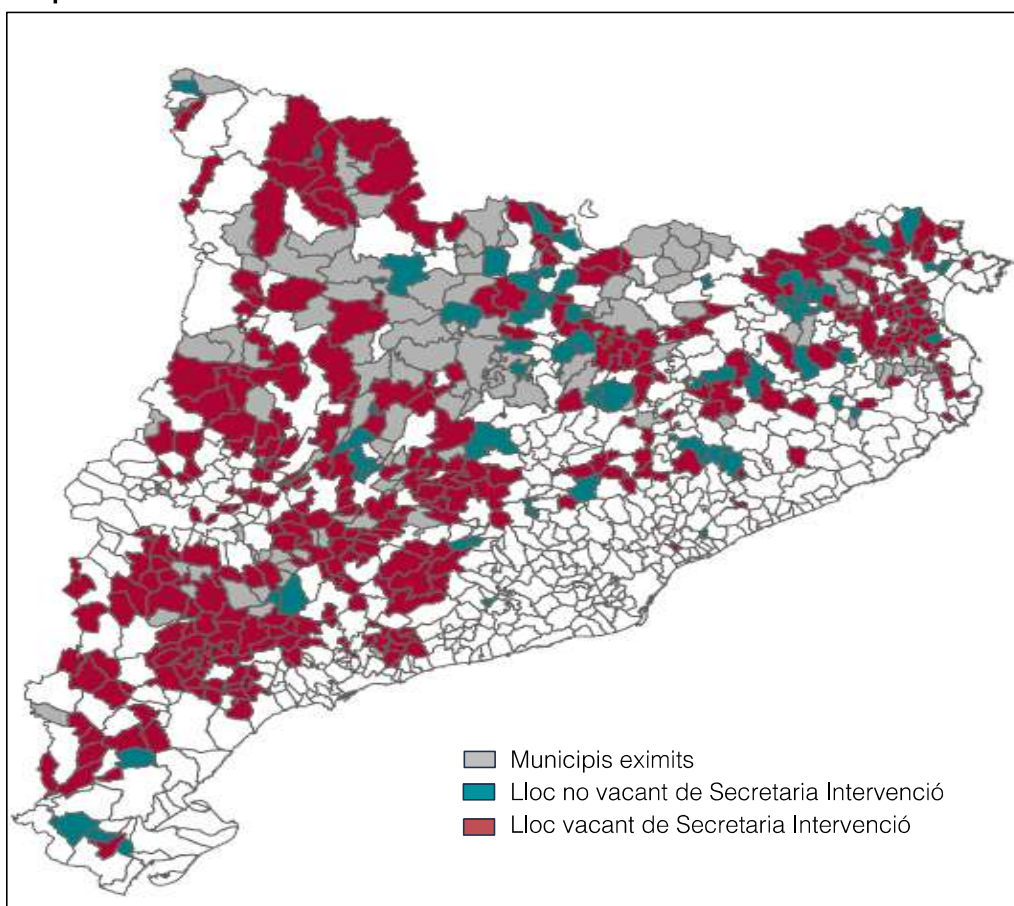
De la informació presentada al quadre anterior en relació amb els 392 llocs de Secretaria Intervenció referits als 477 municipis de menys de 1.000 habitants, es posa de manifest que a 31 de desembre del 2022 la situació i cobertura era la següent:

- Dels 392 llocs de Secretaria Intervenció, sols en 37 casos el lloc no estava vacant, xifra que representa poc més d'un 9% del total de llocs. De la resta, 245 estaven vacants i 110 corresponien a municipis eximits de crear o mantenir el lloc de Secretaria Intervenció; representen un 63% i un 28% dels llocs, respectivament.

En el cas dels llocs no vacants, 30 dels 37 estaven ocupats pel titular, i als 7 municipis en què el titular estava en comissió de serveis les funcions del lloc de Secretaria Intervenció es van cobrir a través de les altres formes de cobertura previstes en la normativa.

Des del punt de vista dels 477 municipis analitzats, només en 56 casos el lloc de Secretaria Intervenció no estava vacant; això representa un 12% dels municipis. De manera gràfica, la situació dels 477 municipis es mostra al mapa següent:

Mapa. 2 Situació del lloc de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022



Font: Elaboració pròpia.

Si es té en compte per a les 4 demarcacions en quins municipis hi havia un FHN amb caràcter definitiu en el lloc de Secretaria Intervenció, s'observa que Barcelona és la demarcació que tenia una millor situació en termes percentuals amb un 23% (21/91), seguida de Girona amb un 12% (16/128). A les demarcacions de Tarragona i Lleida, dels 99 i 164 municipis objecte d'aquest informe, només disposaven de FHN amb caràcter definitiu el 2% (2/99) i el 4% (7/164) dels municipis.

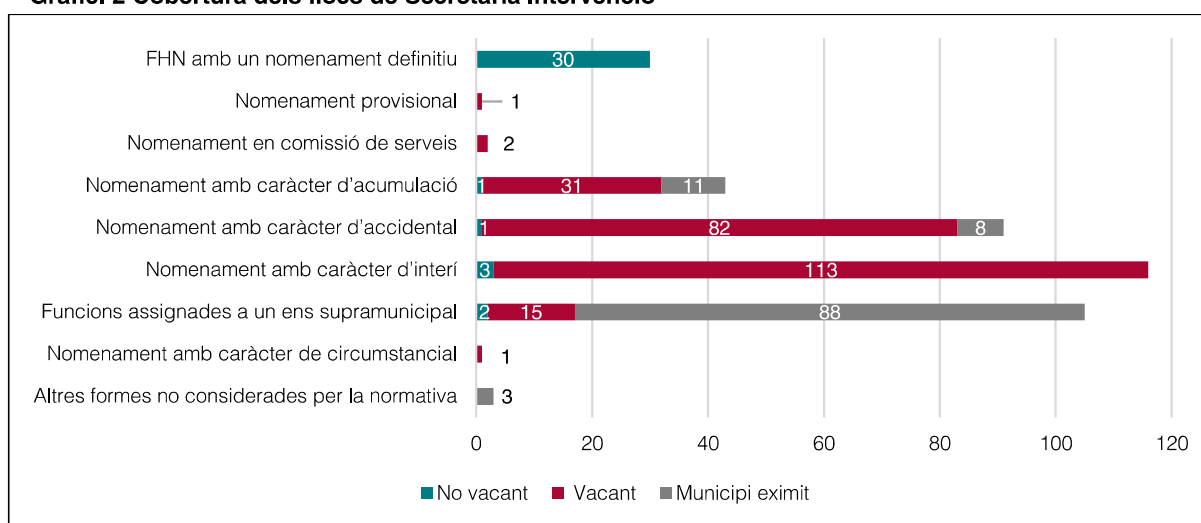
- Pel que fa a la cobertura, 362 llocs –que representen un 92% del total– estaven coberts per personal amb nomenaments de caràcter no definitiu: 47 llocs els van ocupar FHN amb un

nomenament de caràcter no definitiu, 210 llocs els van ocupar persones que no pertanyien a l'escala de FHN, i en 105 casos les funcions del lloc les va exercir un ens supramunicipal.

- Quan les funcions de Secretaria Intervenció les va exercir un ens supramunicipal, en 88 dels 105 casos es tractava de municipis eximits (vegeu l'apartat 4.2.1), i en els 17 casos restants la causa va ser la falta de recursos materials o personals dels municipis.

La cobertura dels 392 llocs de Secretaria Intervenció a 31 de desembre del 2022 es va fer tal com es detalla al gràfic següent:

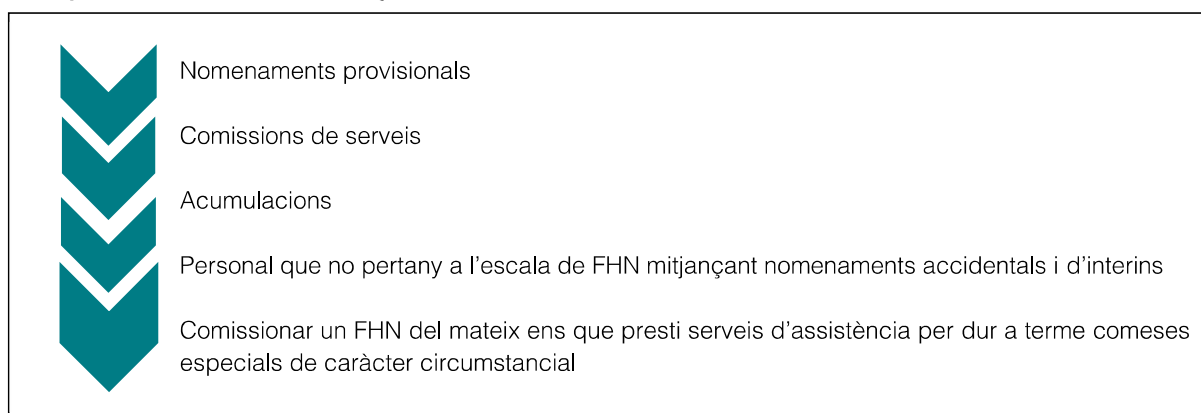
Gràfic. 2 Cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció



Font: Elaboració pròpia.

Pel que fa als llocs vacants de Secretaria Intervenció, la DGAL pot autoritzar la provisió dels llocs reservats mitjançant formes de cobertura no definitiva, seguint l'ordre de prevalença del diagrama següent:

Diagrama 2. Ordre de prevalença de les formes de cobertura no definitiva



Font: Reial decret 128/2018, del 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Les formes de cobertura no definitiva amb FHN tenen caràcter preferencial respecte a les altres formes de cobertura per part de personal que no pertany a l'escala de FHN, que tenen caràcter residual. Per aquest motiu, en tots els casos cal que s'hagi acreditat a l'expedient la justificació de la forma de cobertura seleccionada i, en el cas particular dels nomenaments accidentals i d'interins, s'ha d'haver acreditat la impossibilitat de cobrir el lloc de treball de Secretaria Intervenció amb FHN amb nomenament de caràcter no definitiu.

Pel que fa a les 199 places cobertes mitjançant personal amb nomenaments amb caràcter accidental o d'interinatges –excepte els municipis eximits–, 83 i 116, respectivament, el quadre següent mostra l'antiguitat segons la forma de cobertura:

Quadre 15. Antiguitat dels nomenaments de personal que no és FHN

Antiguitat	Accidentals	Interins	Total	Percentatge
Anteriors a l'exercici 2013	31	16	47	23,62
Del 2013 al 2017	12	24	36	18,09
Del 2018 al 2022	40	76	116	58,29
Total	83	116	199	100,00

Font: Elaboració pròpia.

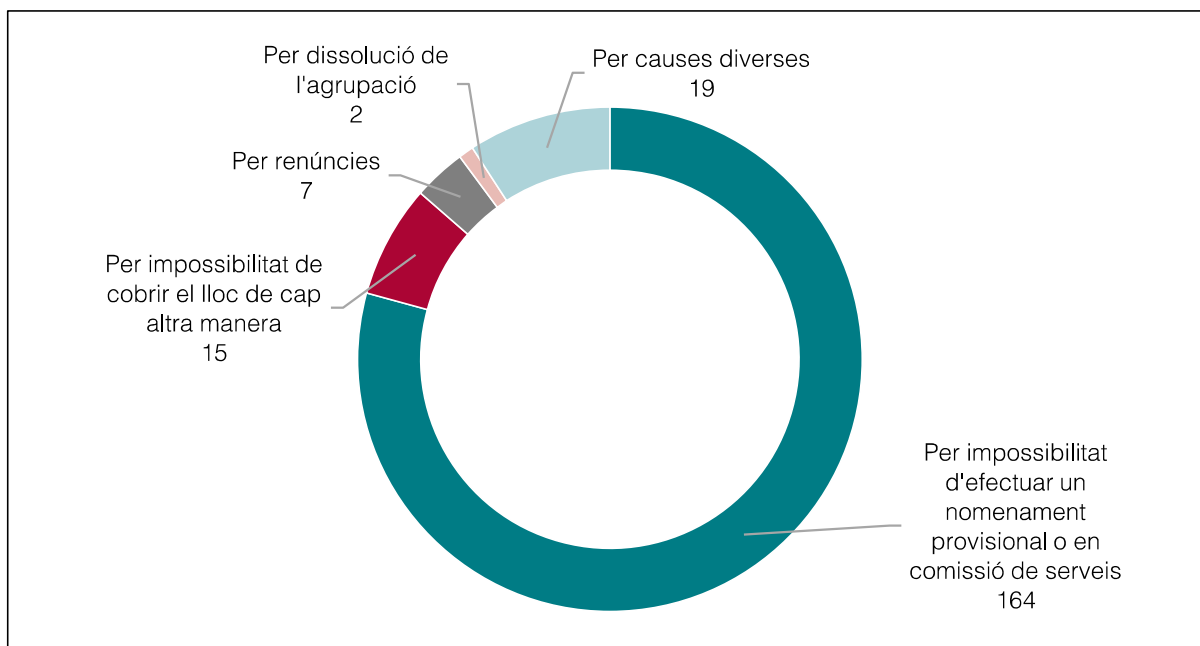
Pel que fa als requisits per als nomenaments accidentals, sempre que sigui possible el funcionari hauria de pertànyer al subgrup A1 o tenir una titulació universitària. Al quadre següent es detalla el grup al qual pertanyien les 83 persones amb nomenament accidental que exercien les funcions del lloc de Secretaria Intervenció.

Quadre 16. Titulació del personal amb nomenament accidental

Antiguitat	Nombre	Personal que exerceix les funcions del lloc de Secretaria Intervenció		
		A1	A2	C1/C2
Anteriors a l'exercici 2013	31	11	5	15
Del 2013 al 2017	12	6	3	3
Del 2018 al 2022	40	18	9	13
Total de nomenaments accidentals	83	35	17	31
Percentatge		42,17	20,48	37,35

Font: Elaboració pròpia arran de les respostes facilitades.

Dels 245 llocs que estaven vacants a 31 de desembre del 2022, a partir de la informació facilitada pels ens locals es van obtenir en 207 casos les justificacions de la forma de cobertura seleccionada per cobrir els llocs de Secretaria Intervenció. Al gràfic següent es mostra la distribució de les respostes facilitades:

Gràfic 3. Motivació de la forma de cobertura escollida

Font: Elaboració pròpia a partir de les respostes dels ajuntaments.

Les corporacions locals han de convocar necessàriament, en els concursos anuals –l'ordinari i l'unitari–, els llocs de treball vacants reservats a FHN, incloent-hi els llocs coberts per interins o amb nomenaments accidentals.

Els presidents de les entitats locals han d'aprovar la convocatòria de concurs ordinari anual, i l'han de remetre a la DGAL dins dels 10 primers dies de febrer de cada any per a la seva publicació conjunta dins del mateix mes. Una vegada publicades les convocatòries, la DGAL les ha de remetre al ministeri que tingui les atribucions en aquesta matèria amb una referència precisa del número i la data del diari oficial en què s'han publicat.

Amb caràcter subsidiari, el ministeri competent de l'Estat ha de convocar, també anualment, un concurs unitari en cada subescala i/o categoria per a la provisió dels llocs reservats a FHN.

Pel que fa a la situació i cobertura dels llocs de Secretaria Intervenció, cal posar de manifest les observacions que es descriuen a continuació:

a) Cobertura amb personal no pertanyent a l'escala de FHN

L'assignació de les funcions del lloc de Secretaria Intervenció a personal que no pertany a l'escala de FHN a través de nomenaments accidentals o d'interins hauria de tenir caràcter residual i, en canvi, són els casos més nombrosos, atès que suposen gairebé un 53% (207/392) del total de llocs de Secretaria Intervenció.

b) Fórmula incorrecta de cobertura

La comissió circumstancial està prevista en els casos específics d'absència, malaltia o abstenció legal o reglamentària d'un FHN. L'Ajuntament de Vilaller, mitjançant el Decret de Presidència 298/2020, va comissionar el titular de la Secretaria Intervenció del Consell Comarcal de l'Alta Ribagorça perquè realitzés les funcions del lloc reservat, amb caràcter circumstancial i pel temps imprescindible per cobrir el lloc que estava vacant des del 2006.⁵ Per tant, no reunia els requisits excepcionals ni temporals que preveu la normativa.

Altrament, 3 municipis eximits de l'obligació de crear o mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció van cobrir les funcions d'aquest lloc amb personal laboral, fet que, com s'ha exposat anteriorment (vegeu l'apartat 4.2.1), suposava un incompliment de les formes de cobertura que preveu l'article 10 del Reial decret 128/2018 per als municipis eximits. Així mateix, l'exercici de les funcions del lloc de Secretaria Intervenció per part de personal laboral no es troba recollit en la normativa.

c) Nomenaments sense l'acreditació de la DGAL

El Reial decret 128/2018 estableix que la cobertura de llocs reservats a FHN mitjançant nomenaments accidentals i d'interins requereix que s'acrediti la impossibilitat de nomenar un FHN per a aquests llocs.

La corporació local interessada en el nomenament accidental o d'interí ha de trametre a la DGAL la seva petició, juntament amb l'acreditació de la impossibilitat de proveir el lloc mitjançant FHN.

L'any 2021 la DGAL va aprovar una nota informativa per facilitar a les entitats locals informació sobre les sol·licituds de cobertura no definitiva de llocs reservats a FHN i els requeriments per sol·licitar-la.

S'ha constatat que, dels llocs ocupats amb nomenaments accidentals o amb interinatges –excepte els municipis eximits–, no tots disposaven de la preceptiva resolució de nomenament de la DGAL que acredités el compliment dels requisits necessaris per ocupar-los.

Dels 199 llocs de Secretaria Intervenció ocupats amb nomenaments accidentals o amb interinatges –excepte els municipis eximits–, 53 nomenaments (que corresponien a 56 municipis) s'havien produït sense disposar de la preceptiva acreditació de la DGAL i, per tant, només constava el nomenament per decret d'alcaldia o per acord del ple de cada municipi.

5. El març del 2023 es va convocar el concurs ordinari per proveir el lloc de Secretaria Intervenció de Vilaller.

Els motius pels quals la DGAL no va fer l'acreditació pertinent van ser bàsicament perquè la persona assignada per exercir les funcions del lloc de Secretaria Intervenció no complia algun dels requisits establerts per la normativa, com són, entre d'altres, ser funcionari de carrera del mateix municipi en el cas dels nomenaments accidentals, disposar de la titulació exigida en el cas dels nomenaments d'interins, o bé per superar el nombre de municipis acumulats.

A l'annex 6.4 hi ha la relació dels 56 municipis que no disposaven de l'acreditació preceptiva de la DGAL.

Cal tenir en compte que, en els supòsits de nomenaments accidentals en cas d'incapacitat temporal per períodes inferiors a un mes, o absència del titular del lloc per vacances, assumptes propis o altres causes per períodes inferiors a un mes, també ha de ser la DGAL que acrediti que el funcionari proposat compleix els requisits de titulació exigits per ocupar el lloc d'acord amb el punt 7 de l'article 92 bis de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, Reguladora de les bases del règim local.

d) Antiguitat i titulació dels nomenaments accidentals i d'interins

El personal d'un elevat nombre de places que tenien les funcions de Secretaria Intervenció cobertes amb nomenaments accidentals havia estat nomenat abans del 2017, en concret, en 43 de les 83 places –un 52%–. Aquesta elevada permanència en els llocs de Secretaria incompleix el caràcter temporal d'aquest tipus de nomenaments, i deixa de tenir sentit el caràcter temporal, ja que es perpetuen al llarg del temps.

També s'havien produït nomenaments d'interins abans de l'any 2017 en 40 dels 116 casos. El Reial decret llei 14/2021, del 6 juliol, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, que obliga a convocar la plaça en un termini màxim de 3 anys, no estava en vigor en el moment de la contractació del personal, però de totes maneres, igual que en el cas dels nomenaments accidentals s'havia perpetuat en el temps una situació anòmla.

Pel que fa a la titulació del personal amb nomenament accidental, un 37% dels llocs estaven coberts amb personal del grup de titulació C1/C2 per manca de personal funcionari dels grups A1 o A2.

A l'annex 6.5 hi ha la relació dels 97 municipis que corresponen als 83 llocs de Secretaria Intervenció coberts amb nomenaments accidentals i d'interins anteriors a l'exercici 2017.

e) Relació de llocs de treball

En la relació de llocs de treball o bé en la plantilla, el lloc de Secretaria Intervenció ha de constar vacant mentre no es cobreixi amb un FHN amb un nomenament definitiu.

Dels 35 llocs de treball que estaven ocupats per un FHN però sense un nomenament definitiu, s'ha obtingut la documentació sol·licitada de 26, dels quals s'ha constatat que 10 tenien erròniament indicat l'estat del lloc de treball, ja que constava com a no vacant.

f) Convocatòries unitàries i ordinàries

Els presidents de les corporacions locals havien de fer la convocatòria del concurs ordinari de mèrits dels llocs vacants abans del 10 de febrer del 2022. D'altra banda, el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública va aprovar el 21 de març del 2023 la convocatòria del concurs unitari de provisió de llocs de treball reservats a FHN per a l'any 2022, d'acord amb l'apartat 6 de l'article 92 bis de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i l'article 29.2 del Reial decret 128/2018.

Dels 245 llocs de Secretaria Intervenció que a 31 de desembre del 2022 estaven vacants referits a 311 municipis, 24 llocs no havien estat convocats ni en el concurs ordinari de la corporació ni en l'unitari del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

A l'annex 6.6 hi ha la relació dels 27 municipis que no s'havien inclòs en cap de les dues convocatòries que corresponen als 24 llocs de Secretaria Intervenció, i s'hi indica la forma de cobertura del lloc de treball a 31 de desembre del 2022.

g) Informació que consta a la base de dades de la DGAL

La DGAL és l'encarregada de mantenir actualitzada la informació que preveu l'article 23 del Reial decret 128/2018 sobre el Registre de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional pel que fa als ens locals de Catalunya, i ho porta a terme a través del Muncat.

Del creuament de la informació de què disposava la DGAL, les dades obertes que oferia i els nomenaments facilitats pels municipis objecte de fiscalització, s'ha posat de manifest que la base de dades amb la qual treballava la DGAL presentava certes mancances i divergències amb els nomenaments que es van efectuar.

En concret, de la mostra revisada dels 34 municipis s'ha observat que en 15 casos la DGAL no disposava del nomenament que havia efectuat l'Ajuntament. En tots els casos es tractava de nomenaments sense l'acreditació preceptiva de la DGAL (vegeu l'observació c d'aquest apartat). Tot i aquest fet, la DGAL no va sol·licitar informació als municipis

per conèixer qui estava ocupant el lloc de treball, i tampoc va requerir als 28 municipis dels quals no tenia constància que haguessin intentat cobrir el lloc vacant –amb un nomenament provisional, comissió de serveis o en acumulació– que ho fessin.

Pel que fa a la mostra de 7 municipis eximits de crear o mantenir el lloc de treball de secretari interventor, s'ha observat que l'Ajuntament de Les estava classificat com a municipi eximit de manera incorrecta, perquè el lloc s'havia cobert amb un FHN amb nomenament de caràcter definitiu. Així mateix, en els expedients de la DGAL corresponents a 4 municipis eximits únicament constava la resolució de la Direcció General de Funció Pública on es classificaven el total dels llocs de treball reservats a FHN del 22 de març del 1988, modificada l'any 1989, i s'ha observat que no constava cap document que acredités la revisió del compliment dels requisits ni cap comunicació d'aquest fet als municipis afectats.

D'altra banda, a la base de dades de la DGAL hi havia diferències amb la informació publicada al Muncat quant al nombre de municipis eximits, atès que, primer, a la base de dades no s'inclouen els municipis integrants de les agrupacions eximides, i, segon, hi havia un registre duplicat d'un municipi que va canviar de nom l'any 1989 i a la llista mantenia l'anterior i l'actual.

4.3. SUPORT I ASSISTÈNCIA DELS ENS SUPRAMUNICIPALS

Les funcions del lloc de Secretaria Intervenció dels municipis eximits de l'obligació de crear o mantenir aquest lloc les ha d'exercir el servei d'assistència o s'han de dur a terme mitjançant l'acumulació, segons el que estableixen els articles 16 i 50 del Reial decret 128/2018. A l'apartat 4.2.1 s'ha descrit com es va desenvolupar aquesta assistència en aquests municipis.

Així mateix, tots els municipis que ho van considerar necessari van sol·licitar de manera puntual suport i assistència diversa als ens supramunicipals, amb independència de la situació en què es trobés el lloc de Secretaria Intervenció.

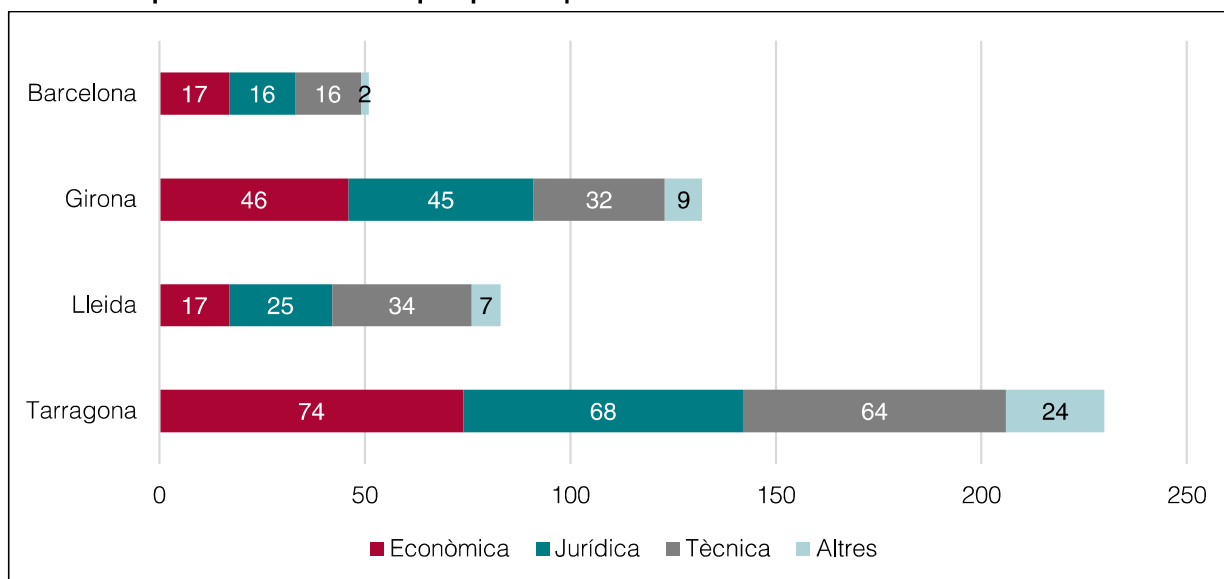
Dels 477 municipis objecte de fiscalització, un total de 173 municipis van sol·licitar assistència l'any 2022, que, depenent de la demarcació territorial, podia ser a les diputacions, als consells comarcals o en alguns casos a ambdues institucions. Al quadre següent es detalla per demarcació territorial a quin tipus d'ens van sol·licitar l'assistència.

Quadre 17. Suport i assistència puntual dels ens supramunicipals durant l'exercici 2022

Ens supramunicipal	Nombre de municipis	Barcelona	Girona	Lleida	Tarragona
Diputació	95	7	34	4	50
Consell comarcal	30	1	5	24	-
Diputació i consell comarcal	48	10	9	5	24
Total	173	18	48	33	74

Font: Elaboració pròpia a partir de les respostes dels formularis rebuts.

Pel que fa al tipus d'assistència sol·licitada l'any 2022, tenint en compte que les temàtiques no són excloents, al gràfic següent es relaciona el detall de l'assistència per demarcacions territorials.

Gràfic 4. Tipus de consulta i de suport puntual per demarcació territorial

Font: Elaboració pròpia a partir de les respostes dels formularis rebuts.

4.4. FETS POSTERIORIS

Pel que fa a la situació, entre el 31 de desembre del 2022 i la finalització del treball de camp (juliol del 2025) s'han resolt mitjançant el nomenament de personal funcionari de carrera els concursos unitaris dels darrers 3 exercicis, així com el procés d'estabilització iniciat l'any 2022.

En total, de les 4 convocatòries, dels 245 llocs de Secretaria Intervenció vacants el 31 de desembre del 2022, tan sols es van assignar en primera destinació un total de 26 llocs, que representen poc més del 9% dels llocs vacants que hi havia en aquella data.

D'altra banda, s'han produït diversos acords per part de diferents agents intervinents en la gestió dels FHN que es relacionen de manera cronològica a continuació:

- El 20 de setembre del 2023 es va aprovar la resolució PRE/324/2023 amb la qual es va convocar el procés de selecció de la borsa de treball per a la cobertura en règim d'interinitat dels llocs de treball reservats a FHN de les entitats locals de Catalunya.
- La Diputació de Barcelona va aprovar el juliol del 2024 la instrucció per a la prestació dels serveis de Secretaria Intervenció als municipis de la demarcació territorial amb l'objectiu de regular l'assistència en relació amb la suplència en l'acompliment de les funcions de Secretaria Intervenció, preferentment, als municipis de menys de 1.000 habitants.
- El 31 de maig del 2025 es va publicar en el Butlletí Oficial de l'Estat el conveni de col·laboració entre l'Institut Nacional d'Administració Pública i el Govern de Catalunya per dur a terme els processos selectius derivats de l'oferta extraordinària prevista en l'article 66 del Reial decret llei 20/2022, del 27 de desembre, de mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la Guerra d'Ucraïna i de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i a altres situacions de vulnerabilitat. Arran d'aquest conveni, la Generalitat col·labora en la realització dels processos de selecció i el curs selectiu dels FHN.

5. RESPONSABILITATS

5.1. DE LA DIRECCIÓ DE L'ENTITAT

Els òrgans de govern dels ajuntaments han de convocar en els concursos anuals els llocs de treball vacants reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, incloent-hi els llocs coberts per funcionaris interins o per funcionaris de la corporació amb nomenament accidental. També són responsables de garantir que les places es cobreixen d'acord amb el que estableix la normativa.

5.2. DE LA SINDICATURA

Els objectius, l'abast i la metodologia d'aquest treball de fiscalització de la Sindicatura, d'acord amb el que s'exposa a l'apartat 1.1 de la introducció i a l'apartat 4, Resultats de la fiscalització, són obtenir una seguretat limitada que la situació i cobertura de la plaça de Secretaria Intervenció són conformes a la normativa aplicable, d'acord amb els procediments de fiscalització descrits, i emetre un informe de fiscalització amb conclusions.

Aquest grau de seguretat limitada no garanteix que una fiscalització realitzada de conformitat amb els principis fonamentals de fiscalització dels òrgans de control extern i les normes internacionals d'auditoria adaptades al sector públic detecti sempre una incorrecció material quan existeix. Les incorreccions poden ser degudes a frau o a error i es consideren materials si, individualment o de manera agregada, es pot preveure raonablement que influeixen en les decisions econòmiques que prenen els usuaris basant-se en els estats financers.

6. ANNEXOS

6.1. SITUACIÓ DELS ENS OBJECTE DE FISCALITZACIÓ

Quadre 18. Municipis de menys de 1.000 habitants, agrupats per províncies i comarques

Demarcació/Comarca	Municipis amb menys de 500 h.		Municipis d'entre 500 i 999 h.		Total municipis	
	Nombre	Població	Nombre	Població	Nombre	Població
Barcelona:						
Alt Penedès	1	370	4	2.996	5	3.366
Anoia	13	2.598	5	3.692	18	6.290
Bages	6	1.659	3	1.784	9	3.443
Berguedà (a)	20	3.925	2	1.794	22	5.719
Maresme	-	-	1	793	1	793
Moianès	3	869	3	2.192	6	3.061
Osona (b)	17	3.874	5	3.505	22	7.379
Vallès Occidental	1	186	1	915	2	1.101
Vallès Oriental	3	1.203	3	2.194	6	3.397
Total demarcació de Barcelona	64	14.684	27	19.865	91	34.549
Girona:						
Alt Empordà	29	8.097	19	14.629	48	22.726
Baix Empordà	17	4.984	3	2.436	20	7.420
Cerdanya (c)	4	910	4	2.136	8	3.046
Garrotxa	7	2.232	5	4.060	12	6.292
Gironès	5	1.275	8	5.819	13	7.094
Osona (b)	2	429	-	-	2	429
Pla de l'Estany	4	1.461	2	1.555	6	3.016
Ripollès	12	2.834	2	1.265	14	4.099
Selva	3	907	2	1.664	5	2.571
Total demarcació de Girona	83	23.129	45	33.564	128	56.693

Demarcació/Comarca	Municipis amb menys de 500 h.		Municipis d'entre 500 i 999 h.		Total municipis	
	Nombre	Població	Nombre	Població	Nombre	Població
Lleida:						
Alt Urgell	12	2.231	4	3.058	16	5.289
Alta Ribagorça	-	-	1	532	1	532
Aran	5	673	1	970	6	1.643
Berguedà (a)	1	233	-	-	1	233
Cerdanya (c)	4	910	1	615	5	1.525
Garrigues	17	4.089	4	3.016	21	7.105
Noguera	16	4.494	6	4.060	22	8.554
Pallars Jussà	9	1.914	2	1.326	11	3.240
Pallars Sobirà	12	3.473	2	1.516	14	4.989
Pla d'Urgell	-	-	6	4.665	6	4.665
Segarra	16	3.853	1	621	17	4.474
Segrià	10	3.362	6	4.795	16	8.157
Solsonès	12	2.516	1	985	13	3.501
Urgell	9	1.984	6	4.418	15	6.402
Total demarcació de Lleida	123	29.732	41	30.577	164	60.309
Tarragona:						
Alt Camp	9	2.977	7	4.530	16	7.507
Baix Camp	6	812	7	4.763	13	5.575
Baix Ebre	1	359	4	3.090	5	3.449
Baix Penedès	-	1.289	2	-	2	1.289
Conca de Barberà	16	3.223	2	1.512	18	4.735
Montsià	1	388	3	1.865	4	2.253
Priorat	20	4.927	2	1.571	22	6.498
Ribera d'Ebre	2	748	5	3.419	7	4.167
Tarragonès	2	648	2	1.179	4	1.827
Terra Alta	4	1.207	4	3.084	8	4.291
Total demarcació de Tarragona	61	16.578	38	25.013	99	41.591
Total municipis de Catalunya	331	84.123	151	109.019	482	193.142

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) La comarca del Berguedà pertany majoritàriament a la província de Barcelona, tot i que té un municipi que pertany a la província de Lleida.
- (b) La comarca d'Osona pertany majoritàriament a la província de Barcelona, tot i que té 3 municipis que pertanyen a la província de Girona.
- (c) La comarca de la Cerdanya pertany majoritàriament a la província de Girona, tot i que té 5 municipis que pertanyen a la província de Lleida.

Quadre 19. Situació i cobertura del lloc de Secretaria Intervenció per municipis

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Abella de la Conca	167	Municipi eximit	Ens supramunicipal	Sí
Àger	580	Vacant	Ens supramunicipal	
Aguilar de Segarra	287	Vacant	Accidental	
Agullana	903	Vacant	Accidental	
Aiguamúrcia	961	Vacant	Acumulació	
Aiguaviva	780	No vacant	FHN	Sí
Alamús, els	781	Vacant	Personal interí	
Albagés, l'	348	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Albanyà	180	Vacant	Personal interí	
Albi, l'	755	Vacant	Personal interí	
Albiol, l'	528	Vacant	Personal interí	Sí
Albons	797	No vacant	FHN	
Alcanó	240	Vacant	Accidental	
Aldover	862	Vacant	Personal interí	
Aleixar, l'	924	Vacant	Personal interí	
Alfara de Carles	359	Vacant	Personal interí	Sí
Alfés	300	Vacant	Ens supramunicipal	Sí
Algerri	422	Vacant	Personal interí	
Alins	285	Vacant	Personal interí	
Alió	496	Vacant	Personal interí	
Almatret	302	Vacant	Personal interí	
Alòs de Balaguer	121	Municipi eximit	Ens supramunicipal	Sí
Alpens	281	Vacant	Accidental	
Alt Àneu	441	Vacant	Acumulació	
Arbolí	122	Vacant	Personal interí	
Argelaguer	439	No vacant	FHN	
Argençola	216	Municipi eximit	Accidental	Sí
Argentera, l'	126	Vacant	Personal interí	
Arnes	448	Vacant	Personal interí	
Arres	61	Municipi eximit	Accidental	
Arsèguel	80	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Aspa	221	Vacant	Ens supramunicipal	Sí
Avellanes i Santa Linya, les	459	Vacant	Accidental	
Baix Pallars	345	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Barbens	979	Vacant	Personal interí	
Barberà de la Conca	486	Vacant	Personal interí	
Baronia de Rialb, la	229	Vacant	Accidental	Sí
Bassella	223	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Bausen	66	Municipi eximit	Ens supramunicipal	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Belianes	508	Vacant	Accidental	
Bellaguarda	288	Vacant	Personal interí	Sí
Belcaire d'Empordà	713	Vacant	Personal interí	
Bellmunt del Priorat	272	Vacant	Personal interí	Sí
Bellmunt d'Urgell	178	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Bellprat	74	Vacant	Accidental	
Benifallet	739	Vacant	Personal interí	
Beuda	202	No vacant	FHN	Sí
Biosca	182	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Bisbal de Falset, la (a)	219	Vacant	Personal interí	Sí
Biure	249	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Blancafort	394	Vacant	Personal interí	Sí
Boadella i les Escaules	258	Vacant	Acumulació	
Bolvir	518	Vacant	Personal interí	
Bonastre	742	Vacant	Personal interí	Sí
Bòrdes, Es	282	Vacant	Accidental	
Borrassà	776	Vacant	Accidental	
Borredà	448	Vacant	Accidental	
Bot	566	Vacant	Personal interí	
Bovera	263	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Bràfim	687	Vacant	Accidental	
Brull, el	278	No vacant	FHN	
Brunyola i Sant Martí Sapresa	388	Vacant	Personal interí	
Cabacés	304	Vacant	Personal interí	Sí
Cabanabona	62	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Cabanelles	279	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Cabanes	949	Vacant	Personal interí	
Cabanyes, les	999	No vacant	FHN	Sí
Cabó	98	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Calonge de Segarra	195	Vacant	Accidental	
Camarasa	786	Vacant	Accidental	
Camós	715	Vacant	Acumulació	
Campelles	162	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Campins	557	Vacant	Acumulació	
Campllong	535	No vacant	FHN	
Canejan	92	Municipi eximit	Acumulació	
Canet d'Adri	750	Vacant	Acumulació	
Capafonts	121	Vacant	Personal interí	Sí
Capçanes	407	Vacant	Personal interí	Sí
Capmany	672	No vacant	FHN	Sí

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Capolat	89	No vacant	FHN	Sí
Carme	754	No vacant	FHN	Sí
Caseres	233	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Castell de l'Areny	69	No vacant	FHN	Sí
Castell de Mur	171	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Castellar de la Ribera	135	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Castellar de n'Hug	176	Vacant	Acumulació	
Castellar del Riu	175	Vacant	Acumulació	
Castellcir	778	Vacant	Personal interí	Sí
Castelldans	895	Vacant	Personal interí	
Castellfollit de la Roca	926	Vacant	Personal interí	
Castellfollit de Riubregós	159	Vacant	Accidental	
Castellfollit del Boix	460	Vacant	Acumulació	Sí
Castellnou de Seana	715	Vacant	Personal interí	
Castelló de Farfanya	508	Vacant	Personal interí	
Castellolí	636	Vacant	Accidental	
Castellserà	961	Vacant	Personal interí	
Cava	51	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Cervià de les Garrigues	642	Vacant	Personal interí	
Cervià de Ter	999	Vacant	Accidental	
Cistella	307	Vacant	Accidental	Sí
Ciutadilla	190	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Clariana de Cardener	162	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Cogul, el	151	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Colera	468	Vacant	Accidental	
Coll de Nargó	548	Vacant	Personal interí	
Colldejou	172	Vacant	Personal interí	Sí
Collsuspina	398	Vacant	Accidental	
Colomers	204	Vacant	Accidental	
Coma i la Pedra, la	278	No vacant	FHN	
Conca de Dalt	427	Vacant	Personal interí	
Conesa	109	Vacant	Personal interí	Sí
Copons	333	Vacant	Accidental	
Corbera d'Ebre	993	Vacant	Accidental	
Cornudella de Montsant	978	Vacant	Accidental	
Crespià	276	Vacant	Personal interí	
Cubells	356	Vacant	Ens supramunicipal	
Darnius	535	Vacant	Personal interí	Sí
Das	267	Vacant	Accidental	
Duesaigües	232	Vacant	Personal interí	Sí

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Espinelves	248	Municipi eximit	Acumulació	
Espluga Calba, l'	331	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Espolla	408	No vacant	FHN	Sí
Esponellà	489	Vacant	Acumulació	
Espot	377	Vacant	Personal interí	Sí
Espunyola, l'	265	Municipi eximit	Acumulació	
Estany, l'	391	Vacant	Personal interí	Sí
Estaràs	169	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Esterri d'Àneu	841	No vacant	FHN	
Esterri de Cardós	62	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Far d'Empordà, el	625	Vacant	Accidental	
Farrera	121	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Fatarella, la	891	Vacant	Personal interí	
Febró, la	39	Vacant	Ens supramunicipal	
Fígols	45	No vacant	FHN	Sí
Fígols i Alinyà	266	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Figuera, la	123	Vacant	Personal interí	Sí
Figuerola del Camp	332	Vacant	Personal interí	Sí
Floresta, la	154	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Fogars de Montclús	493	No vacant	FHN	Sí
Foixà	288	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Fondarella	778	Vacant	Personal interí	
Fontanals de Cerdanya	533	No Vacant (b)	Accidental	
Fontanilles	163	Vacant	Accidental	
Foradada	191	Vacant	Ens supramunicipal	
Forès	48	Vacant	Acumulació	Sí
Fortià	778	Vacant	Accidental	
Freginals	388	No vacant (b)	Ens supramunicipal	Sí
Fulleda	98	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Gaià	179	Vacant	Personal interí	Sí
Galera, la	700	No vacant	FHN	
Gallifa	186	Vacant	Accidental	
Garcia	527	Vacant	Personal interí	
Garidells, els	196	Vacant	Personal interí	
Garrigàs	458	Vacant	Acumulació	
Garrigoles	177	Vacant	Personal interí	Sí
Garriguella	922	Vacant	Acumulació	
Gavet de la Conca	261	Vacant	Personal interí	
Ger	512	No vacant	FHN	
Gisclareny	28	No vacant	FHN	Sí

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Godall	609	Vacant	Acumulació	
Gombrèn	200	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Gósol	233	Vacant	Personal interí	Sí
Granadella, la	724	Vacant	Personal interí	
Granera	80	Vacant	Personal interí	Sí
Granja d'Escarp, la	923	Vacant	Personal interí	
Granyanella	136	Vacant	Accidental	Sí
Granyena de les Garrigues	147	Vacant	Personal interí	Sí
Granyena de Segarra	157	Vacant	Accidental	Sí
Gratallops	236	Vacant	Personal interí	Sí
Gualta	439	Vacant	Accidental	
Guardiola de Berguedà	918	No vacant	FHN	Sí
Guiamets, els	279	Vacant	Personal interí	Sí
Guils de Cerdanya	573	Vacant	Accidental	
Guimerà	261	Vacant	Accidental	
Guingueta d'Àneu, la	298	Vacant	Personal interí	Sí
Guixers	132	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Isòvol	318	Vacant	Personal interí	
Ivars de Noguera	327	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Ivorra	100	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Jafre	386	Vacant	Ens supramunicipal	
Jorba	806	Vacant	Accidental	
Josa i Tuixén	105	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Juià	334	Municipi eximit	Acumulació	
Juncosa	401	Vacant	Personal interí	
Les	970	No vacant	FHN	
Llacuna, la	942	Vacant	Accidental	
Lladó	827	Municipi eximit	Accidental	
Lladorre	254	Vacant	Personal interí	
Lladurs	190	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Llambilles	731	Vacant	Accidental	
Llanars	533	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Llardecans	421	Vacant	Personal interí	
Llavorsí	343	Vacant	Personal interí	
Lles de Cerdanya	286	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Llimiana	146	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Lloar, el	104	Vacant	Personal interí	Sí
Llobera	202	Vacant	Ens supramunicipal	
Llorac	96	Vacant	Personal interí	Sí
Llosses, les	205	Municipi eximit	Ens supramunicipal	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Lluçà	279	Vacant	Personal interí	Sí
Maçanet de Cabrenys	724	Vacant	Personal interí	
Madremanya	302	Vacant	Acumulació	
Maià de Montcal	462	Vacant	Acumulació	Sí
Maials	911	Vacant	Accidental	
Maldà	234	Vacant	Ens supramunicipal	
Malla	272	Vacant	Acumulació	
Marçà	593	Vacant	Personal interí	Sí
Margalef	107	Vacant	Personal interí	Sí
Marganell	282	No vacant (b)	Personal interí	Sí
Mas de Barberans	556	No vacant (b)	Ens supramunicipal	Sí
Masarac (c)	294	Vacant	Personal interí	Sí
Masies de Roda, les	733	No vacant	FHN	
Masllorenc	547	Vacant	Acumulació	
Masó, la	285	Vacant	Accidental	Sí
Maspujols	859	Vacant	Personal interí	Sí
Masroig, el	479	Vacant	Personal interí	Sí
Massalcoreig	589	Vacant	Accidental	
Massanes	825	Vacant	Comissió de serveis	
Massoteres	220	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Menàrguens	774	Vacant	Ens supramunicipal	
Meranges	111	Vacant	Accidental	
Mieres	341	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Milà, el	189	Vacant	Accidental	Sí
Miravet	682	Vacant	Personal interí	
Molar, el	296	Vacant	Personal interí	Sí
Mollet de Peralada	202	Vacant	Accidental	
Molló	365	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Molsosa, la	99	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Monistrol de Calders	742	Vacant	Personal interí	
Montagut i Oix	958	Vacant	Personal interí	Sí
Montclar	136	No vacant	FHN	Sí
Montellà i Martinet	615	No vacant	FHN	
Montferri	419	Vacant	Personal interí	Sí
Montgai	647	Vacant	Personal interí	
Montmajor	484	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Montmaneu	166	Vacant	Accidental	
Montoliu de Lleida	494	Vacant	Accidental	
Montoliu de Segarra	180	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Montornès de Segarra	92	Municipi eximit	Ens supramunicipal	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Mont-ral	173	Vacant	Personal interí	Sí
Montseny	370	No vacant	FHN	Sí
Morera de Montsant, la	160	Vacant	Personal interí	Sí
Muntanyola	700	Municipi eximit	Altres formes (d)	
Mura	232	No vacant (b)	Personal interí	Sí
Nalec	95	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Navès	305	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Nou de Berguedà, la	179	Vacant	Personal interí	
Nou de Gaià, la	636	Vacant	Personal interí	
Nulles	541	Vacant	Personal interí	Sí
Odèn	252	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Ogassa	222	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Oliola	196	Vacant	Accidental	
Olius	985	Vacant	Accidental	
Oluges, les	166	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Olvan	876	No vacant	FHN	Sí
Omellons, els	198	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Omells de na Gaia, els	127	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Ordis	373	Vacant	Accidental	Sí
Organyà	796	Vacant	Accidental	
Orís	347	Municipi eximit	Acumulació	
Orià	573	No vacant	FHN	Sí
Orpí	159	No vacant	FHN	Sí
Òrrius	793	No vacant (b)	Personal interí	
Osor	423	Vacant	Acumulació	
Ossó de Sió	193	Vacant	Acumulació	Sí
Pacs del Penedès	935	No vacant	FHN	Sí
Palau de Santa Eulàlia	115	Vacant	Accidental	
Palau-sator	327	Vacant	Nomen. provisional	Sí
Palma d'Ebre, la	341	Vacant	Personal interí	Sí
Palol de Revardit	457	No vacant	FHN	
Pardines	165	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Parlavà	415	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Passanant i Belltall	170	Vacant	Acumulació	Sí
Pau	579	No vacant	FHN	Sí
Paülis	566	Vacant	Personal interí	Sí
Pedret i Marzà	181	No vacant	FHN	Sí
Penelles	430	Vacant	Ens supramunicipal	
Pera, la	438	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Perafita	418	Vacant	Acumulació	Sí

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Peramola	348	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Piles, les	224	Vacant	Personal interí	Sí
Pinell de Solsonès	190	Vacant	Ens supramunicipal	
Pinós	291	Vacant	Ens supramunicipal	
Pira	489	Vacant	Personal interí	Sí
Planoles	307	Vacant	Personal interí	Sí
Plans de Sió, els	490	Vacant	Acumulació	Sí
Poal, el	667	Vacant	Personal interí	
Pobla de Cérvoles, la	209	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Pobla de Massaluca, la	340	Vacant	Personal interí	Sí
Poboleda	327	Vacant	Personal interí	Sí
Pont d'Armentera, el	492	Vacant	Personal interí	Sí
Pont de Bar, el	163	Municipi eximit	Acumulació	
Pont de Molins	542	Vacant	Accidental	
Pontils	133	Vacant	Personal interí	Sí
Pontons	507	Vacant	Accidental	
Pontós	274	Vacant	Personal interí	Sí
Porrera	429	Vacant	Personal interí	Sí
Portella, la	718	Vacant	Personal interí	
Pradell de la Teixeta	172	Vacant	Personal interí	Sí
Prades	625	Vacant	Acumulació	
Prat de Comte	186	Vacant	Personal interí	Sí
Pratdip	693	Vacant	Personal interí	Sí
Prats de Rei, els	554	Vacant	Personal interí	Sí
Prats i Sansor	260	Vacant	Personal interí	
Preixana	404	Vacant	Personal interí	Sí
Preixens	422	Vacant	Ens supramunicipal	
Prullans	264	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Puigdàlber	555	No vacant	FHN	
Puiggròs	257	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Puigverd d'Agramunt	253	Municipi eximit	Accidental	
Pujalt	204	Vacant	Accidental	
Quar, la	47	No vacant	FHN	Sí
Queralbs	191	Municipi eximit	Acumulació	
Querol	572	Vacant	Accidental	
Rabós	210	Vacant	Accidental	Sí
Rajadell	545	Vacant	Accidental	Sí
Rasquera	822	Vacant	Personal interí	
Regencós	271	Vacant	Nomen. provisional	Sí
Rellinars	915	Vacant	Accidental	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Renau	152	Municipi eximit	Accidental	
Rialp	675	Vacant	Accidental	
Riba, la	552	Vacant	Acumulació	
Ribera d'Ondara	441	Vacant	Personal interí	Sí
Ribera d'Urgellet	920	No vacant	FHN	
Riner	280	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Riu de Cerdanya	100	Municipi eximit	Accidental	
Riudaura	511	Vacant	Acumulació	Sí
Riumors	244	Vacant	Accidental	
Rocafort de Queralt	241	Vacant	Personal interí	Sí
Rodonyà	506	Vacant	Personal interí	Sí
Rourell, el	395	Vacant	Personal interí	Sí
Rubió	244	Vacant	Accidental	
Rupià	300	Municipi eximit	Acumulació	
Rupit i Pruit	279	Vacant	Personal interí	
Sagàs	157	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Salàs de Pallars	345	Vacant	Personal interí	Sí
Saldes	298	Vacant	Accidental	
Sales de Llierca	169	No vacant	FHN	Sí
Salomó	543	Vacant	Personal interí	
Sanaüja	392	Vacant	Personal interí	
Sant Agustí de Lluçanès	100	Vacant	Accidental	Sí
Sant Andreu Salou	162	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Aniol de Finestres	363	Vacant	Acumulació	
Sant Bartomeu del Grau	924	Vacant	Acumulació	
Sant Boi de Lluçanès	575	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Climent Sescebes	696	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Esteve de la Sarga	123	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Feliu Sasserra	611	No vacant	FHN	Sí
Sant Ferriol	256	No vacant	FHN	Sí
Sant Guim de la Plana	182	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Jaume de Frontanyà	31	Municipi eximit	Acumulació	
Sant Jaume de Llierca	842	No vacant	FHN	
Sant Joan de Mollet	515	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Jordi Desvalls	830	Vacant	Personal interí	
Sant Julià de Cerdanyola	241	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Llorenç de la Muga	267	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Martí d'Albars	119	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Martí de Llémena	679	No vacant	FHN	Sí
Sant Martí de Riucorb	646	Vacant	Accidental	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Sant Martí Sesgueioles	361	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Martí Vell	261	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Mateu de Bages	628	No vacant	FHN	
Sant Miquel de Campmajor	239	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sant Miquel de Fluvià	808	Vacant	Personal interí	
Sant Mori	159	Vacant	Accidental	
Sant Pau de Segúries	732	No vacant (b)	Ens supramunicipal	
Sant Pere Sallavinera	167	Vacant	Personal interí	Sí
Sant Quirze Safaja	672	Vacant	Acumulació	
Sant Ramon	480	Vacant	Acumulació	
Sant Sadurní d'Osormort	90	Vacant	Personal interí	Sí
Santa Cecília de Voltregà	185	Vacant	Personal interí	Sí
Santa Fe del Penedès	370	Municipi eximit	Acumulació	
Santa Llogaia d'Àiguema	379	Vacant	Accidental	Sí
Santa Maria de Besora	159	Vacant	Accidental	
Santa Maria de Martorelles	889	Vacant	Accidental	
Santa Maria de Merlès	184	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Santa Maria de Miralles	138	Vacant	Accidental	
Sarroca de Bellera	113	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sarroca de Lleida	365	Vacant	Personal interí	
Saus, Camallera i Llampàies	865	Vacant	Accidental	
Savallà del Comtat	52	Vacant	Personal interí	Sí
Selva de Mar, la	220	Vacant	Accidental	Sí
Senan	44	Vacant	Personal interí	Sí
Senterada	161	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sentiu de Sió, la	417	Vacant	Personal interí	
Serra de Daró	233	Municipi eximit	Accidental	
Setcases	200	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sidamon	759	Vacant	Personal interí	
Siurana	178	Vacant	Personal interí	Sí
Sobremunt	83	Vacant	Acumulació	Sí
Soleràs, el	330	Vacant	Personal interí	Sí
Solivella	628	Vacant	Personal interí	Sí
Sora	219	Vacant	Accidental	Sí
Soriguera	429	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Sudanell	873	Vacant	Personal interí	
Sunyer	332	Vacant	Personal interí	
Susqueda	96	No vacant	FHN	Sí
Tagamanent	340	Vacant	Comissió de serveis	Sí
Talamanca	219	Vacant	Accidental	
Talarn	562	Vacant	Personal interí	Sí
Talavera	291	Vacant	Personal interí	Sí

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Tallada d'Empordà, la	480	Vacant	Accidental	
Tarrés	105	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Tarroja de Segarra	175	No vacant	FHN	Sí
Tavèrnoles	329	Vacant	Personal interí	Sí
Tavertet	116	No vacant (b)	Acumulació	
Terrades	345	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Tírvia	132	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Tiurana	71	Vacant	Accidental	
Tivenys	923	No vacant	FHN	
Torms, els	149	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Tornabous	847	Vacant	Accidental	
Torre de Cabdella, la	764	Vacant	Accidental	
Torre de Fontaubella, la	125	Vacant	Personal interí	Sí
Torre de l'Espanyol, la	598	Vacant	Accidental	
Torrebesses	300	Vacant	Personal interí	
Torrefeta i Florejacs	621	No vacant	FHN	Sí
Torrelameu	765	Vacant	Personal interí	
Torrent	166	Vacant	Nomen. provisional	Sí
Torre-serona	387	Municipi eximit	Altres formes (d)	
Torroella de Fluvià	741	Vacant	Personal interí	Sí
Torroja del Priorat	141	Vacant	Personal interí	Sí
Tortellà	823	Vacant	Personal interí	Sí
Toses	185	Vacant	Personal interí	Sí
Ullastret	250	Municipi eximit	Accidental	
Ulldemolins	409	Vacant	Personal interí	Sí
Ultramort	224	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Urús	214	Vacant	Accidental	
Vajol, la	87	Vacant	Accidental	Sí
Vall de Cardós	386	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Vallbona de les Monges	227	Vacant	Accidental	
Vallcebre	268	No vacant	FHN	Sí
Vallclara	88	No vacant (b)	Personal interí	Sí
Vallfogona de Ripollès	222	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Vallfogona de Riucorb	89	Vacant	Personal interí	Sí
Vall-llobrega	926	Vacant	Personal interí	
Valls d'Aguilar, les	274	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Valls de Valira, les	794	Vacant	Personal interí	
Vansa i Fórnoles, la	166	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Veciana	182	Vacant	Acumulació	
Ventalló	911	Vacant	Accidental	
Verdú	851	Vacant	Personal interí	
Vespella de Gaià	496	Vacant	Accidental	

Municipi	Població	Situació del lloc	Cobertura a 31/12/2022	Forma part d'una agrupació operativa
Vidrà	181	Vacant	Acumulació	Sí
Vilabella	711	Vacant	Personal interí	
Vilabertran	991	Vacant	Personal interí	
Vilada	439	Vacant	Acumulació	
Viladamat	479	Vacant	Personal interí	Sí
Viladasens	216	Vacant	Accidental	
Vilademuls	840	Vacant	Accidental	
Vilagrassa	605	Vacant	Accidental	
Vilalba dels Arcs	634	Vacant	Personal interí	Sí
Vilalba Sasserra	748	Vacant	Acumulació	
Vilaller	532	Vacant	Comissió circumstancial	
Vilallonga de Ter	410	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Vilamacolum	386	Municipi eximit	Altres formes (d)	Sí
Vilamaniscle	204	Vacant	Accidental	
Vilamòs	172	Vacant	Accidental	
Vilanant	401	Vacant	Accidental	
Vilanova de l'Aguda	200	Municipi eximit	Ens supramunicipal	Sí
Vilanova de Meià	413	Vacant	Accidental	
Vilanova de Prades	107	Municipi eximit	Acumulació	
Vilanova de Sau	320	Vacant	Personal interí	
Vilanova d'Escornalbou	594	Vacant	Personal interí	Sí
Vilaplana	540	Vacant	Ens supramunicipal	
Vila-sacra	785	Vacant	Personal interí	
Vila-sana	767	Vacant	Accidental	
Vilaür	162	Municipi eximit	Ens supramunicipal	Sí
Vilaverd	453	Vacant	Personal interí	
Vilella Alta, la	136	Vacant	Personal interí	
Vilella Baixa, la	202	Vacant	Personal interí	
Vilopriu	223	Vacant	Accidental	Sí
Vilosell, el	195	Municipi eximit	Ens supramunicipal	
Vimbodí i Poblet	884	No vacant (b)	Personal interí	
Vinaixa	465	Vacant	Personal interí	
Vinebre	407	Vacant	Personal interí	Sí
Viver i Serrateix	166	Municipi eximit	Ens supramunicipal	

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) A partir del 25 de novembre del 2024 el nom és la Bisbal de Montsant.
- (b) El titular està en comissió de serveis en un altre municipi.
- (c) A partir del 19 de juny del 2024 el nom és Masarac i Vilarnadal.
- (d) Es tractava de personal laboral.

6.2. COMPLIMENT DELS REQUISITS PER SER DECLARAT MUNICIPI EXIMIT**Quadre 20. Població i dades econòmiques dels municipis eximits**

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Abella de la Conca	167	311.000,00	230.288,26
Albagés, l'	348	603.420,61	343.370,61
Alòs de Balaguer	121	438.633,46	329.713,46
Argençola	216	370.435,62	199.554,39
Arres	61	214.369,56	162.400,00
Arsèguel	80	321.185,44	261.145,44
Baix Pallars	345	783.425,86	539.691,06
Bassella	223	829.226,79	371.702,32
Bausen	66	299.901,87	216.162,29
Bellmunt d'Urgell	178	272.694,32	148.396,34
Biosca	182	485.287,41	383.267,41
Biure	249	325.176,60	162.446,60
Bovera	263	497.326,88	329.161,88
Cabanabona	62	171.769,00	116.288,00
Cabanelles	279	471.855,18	288.311,18
Cabó	98	252.618,45	180.258,91
Campelles	162	488.200,00	259.175,57
Canejan	92	478.504,77	229.443,77
Caseres	233	742.100,00	276.254,17
Castell de Mur	171	474.131,70	334.501,70
Castellar de la Ribera	135	447.893,25	401.588,25
Cava	51	478.917,23	408.005,00
Ciutadilla ⁶	190	359.150,48	127.726,99
Clariana de Cardener	162	316.609,39	170.259,39
Cogul, el	151	404.450,83	279.646,79
Espinelves	248	440.500,00	167.471,32
Espluga Calba, l'	331	588.029,26	332.809,26
Espunyola, l'	265	629.231,97	502.545,84
Estaràs	169	525.495,95	401.188,25
Esterri de Cardós	62	246.333,83	209.612,61
Farrera	121	717.513,42	535.174,12
Fígols i Alinyà	266	600.000,00	473.787,00
Floresta, la	154	321.187,15	218.547,15
Foixà	288	638.000,00	278.750,00
Fulleda	98	452.129,77	180.609,77
Gombrèn	200	429.525,00	225.824,46

6. Xifres modificades arran de les al·legacions.

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Guixers	132	594.509,52	296.081,09
Ivars de Noguera	327	798.541,91	571.362,49
Ivorra	100	514.046,58	446.639,26
Josa i Tuixén	105	1.557.921,98	1.296.658,61
Juià	334	525.000,00	308.592,17
Lladó	827	1.050.707,92	469.773,01
Lladurs	190	1.245.919,09	1.149.394,09
Llanars	533	746.000,00	220.122,97
Lles de Cerdanya	286	828.869,73	496.508,88
Llimiana	146	613.500,00	423.020,88
Llosses, les	205	351.320,00	173.877,48
Massoteres	220	391.905,61	222.752,75
Mieres	341	640.999,50	383.852,22
Molló	365	1.077.809,00	446.982,00
Molsosa, la	99	675.628,78	608.433,78
Montmajor	484	1.045.500,00	662.734,72
Montoliu de Segarra	180	383.161,96	224.036,15
Montornès de Segarra	92	347.599,07	288.319,00
Muntanyola	700	1.483.655,00	868.305,00
Nalec	95	242.433,51	160.617,51
Navès	305	863.831,41	555.931,41
Odèn	252	496.193,32	421.193,32
Ogassa	222	584.950,00	206.050,00
Oluges, les	166	408.181,02	288.954,47
Omellons, els	198	642.619,50	484.648,00
Omells de na Gaia, els	127	542.987,67	427.951,40
Orís ⁷	347	1.209.840,70	951.113,99
Pardines	165	412.550,00	271.600,00
Parlavà	415	418.561,16	217.341,16
Pera, la	438	520.058,37	178.665,22
Peramola	348	707.958,00	458.147,85
Pobla de Cérvoles, la	209	636.713,24	457.395,09
Pont de Bar, el	163	318.390,00	216.390,00
Prullans	264	870.003,42	454.098,30
Puiggròs	257	674.192,24	447.730,24
Puigverd d'Agramunt	253	1.058.805,00	850.140,00
Queralbs	191	1.029.912,12	536.195,17
Renau	152	457.878,72	344.788,72
Riner	280	596.777,42	500.792,42

7. Xifres modificades arran de les al·legacions.

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Riu de Cerdanya	100	546.172,20	363.587,20
Rupià	300	551.206,00	220.959,00
Sagàs	157	641.595,62	563.761,08
Sant Andreu Salou	162	187.890,00	121.825,44
Sant Esteve de la Sarga	123	400.060,00	277.440,00
Sant Guim de la Plana	182	359.277,15	220.327,15
Sant Jaume de Frontanyà	31	270.720,00	250.240,00
Sant Joan de Mollet	515	727.100,00	538.937,14
Sant Martí Vell	261	488.952,00	312.267,00
Sant Miquel de Campmajor	239	462.703,00	337.546,00
Santa Fe del Penedès	370	588.054,35	298.014,35
Santa Maria de Merlès	184	669.271,40	605.821,40
Sarroca de Bellera	113	666.827,34	551.227,34
Senterada	161	508.880,00	376.086,00
Serra de Daró	233	482.000,00	227.976,23
Setcases	200	710.000,00	224.700,00
Soriguera	429	849.724,33	632.814,74
Tarrés	105	455.921,74	174.391,74
Terrades	345	372.000,00	186.950,00
Tírvia	132	873.056,03	752.033,88
Torms, els	149	300.849,13	207.799,13
Torre-serona	387	633.895,00	236.915,00
Ullastret	250	357.750,00	145.500,00
Ultramort	224	324.000,00	126.100,00
Vall de Cardós	386	890.838,52	600.997,52
Vallfogona de Ripollès	222	740.590,00	382.590,00
Valls d'Aguilar, les	274	757.833,68	609.248,68
Vansa i Fórnoles, la	166	722.417,54	513.153,73
Vilallonga de Ter	410	917.188,00	390.000,00
Vilamacolum	386	492.810,00	265.100,00
Vilanova de l'Aguda	200	306.354,91	219.804,91
Vilanova de Prades	107	335.722,93	177.252,93
Vilaür	162	199.066,00	106.032,07
Vilosell, el	195	376.706,82	221.971,82
Viver i Serrateix	166	525.321,53	381.371,53

Imports en euros.

Font: Compte general de l'exercici 2022 presentat a la Sindicatura.

6.3. AGRUPACIONS DE MUNICIPIS NO OPERATIVES

Quadre 21. Municipis integrants i formes de cobertura en les agrupacions no operatives

Referència	Municipis integrants	Forma de cobertura a 31/12/2022
1	Serra de Daró (a) Ullastret (a)	Accidental Accidental
2	Bassella (a) Peramola (a)	Ens supramunicipal Ens supramunicipal
3	Foixà (a) Parlavà (a) Pera, La (a)	Ens supramunicipal Ens supramunicipal Ens supramunicipal
4	Pobla de Cérvoles, La (a) Vilosell, El (a)	Ens supramunicipal Ens supramunicipal
5	Mieres (a) Sant Miquel de Campmajor (a)	Ens supramunicipal Ens supramunicipal
6	Sant Joan de Mollet (a) Sant Martí Vell (a)	Ens supramunicipal Ens supramunicipal
7	Bellprat Santa Maria de Miralles	Accidental Accidental
8	Calonge de Segarra Castellfollit de Riubregós Pujalt	Accidental Accidental Accidental
9	Fontanilles Gualta	Accidental Accidental
10	Fortià Riumors Vila-sacra	Accidental Accidental Personal interí
11	Sant Miquel de Fluvià Sant Mori Saus, Camallera i Llampàies	Personal interí Accidental Accidental
12	Alcanó Alfés Sunyer	Accidental Ens supramunicipal Personal interí
13	Baronia de Rialb Cabanabona (a) Oliola Tiurana Vilanova de l'Aguda (a)	Accidental Ens supramunicipal Accidental Accidental Ens supramunicipal
14	Bòrdes, Es Vilamòs	Accidental Accidental
15	Garidells Vila-rodona (b)	Personal interí n/a
16	Llobera Pinell del Solsonès Pinós	Ens supramunicipal Ens supramunicipal Ens supramunicipal

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) Municipis eximits de l'obligació de crear i mantenir el lloc de treball de Secretaria Intervenció.
- (b) Municipi fora de l'àmbit subjectiu de l'informe.

6.4. NOMENAMENTS SENSE L'ACREDITACIÓ DE LA DGAL

Quadre 22. Municipis amb nomenaments pel lloc reservat a FHN sense l'acreditació de la DGAL

Municipis	Municipis
Alcanó	Montmaneu
Argençola	Montoliu de Lleida
Arres (a)	Mont-ral (c)
Avellanes i Santa Linya, les	Muntanyola
Baronia de Rialb, la	Oliola
Bellprat	Pontons
Bolvir	Puigverd d'Agramunt
Bòrdes, Es (b)	Pujalt
Borrassà	Renau
Calonge de Segarra	Riu de Cerdanya
Camarasa	Riumors
Capafonts (c)	Sant Martí de Riucorb
Castellfollit de Riubregós	Sant Miquel de Fluvià
Collsuspina	Sant Mori
Fontanilles	Santa Maria de Besora
Fortià	Santa Maria de Miralles
Garidells	Saus, Camallera i Llampàies
Gavet de la Conca	Serra de Daró
Granyanella (d)	Sunyer
Granyena de Segarra (d)	Tiurana
Gualta	Torre-serona
Isòvol	Ullastret
Juncosa	Vajol, la (e)
Llacuna	Vespella de Gaià
Lladó	Vilamacolum
Maials	Vilamaniscle (e)
Massalcoreig	Vilamòs (b)
Mollet de Peralada	Vila-sacra

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) Segons manifestacions del municipi, es va trobar en aquesta situació perquè el SAT del consell comarcal corresponent no li prestava el servei.
- (b) D'acord amb la documentació aportada, l'agrupació va intentar ocupar el lloc mitjançant una convocatòria d'interinatge, però no s'hi va presentar cap candidat.
- (c) Agrupació de 2 municipis operativa.
- (d) Agrupació de 2 municipis operativa.
- (e) Agrupació de 2 municipis operativa.

6.5. NOMENAMENTS AMB CARÀCTER ACCIDENTAL I INTERINATGES**Quadre 23. Relació de municipis amb nomenaments de l'any 2017 i anteriors**

Número	Nom	Forma de cobertura	Data del nomenament
1	Alamús, els	Personal interí	30.12.1997
2	Albi, l'	Personal interí	01.07.2016
3	Albiol, l'	Personal interí	18.05.2012
4	Alcanó	Accidental	01.02.2008
5	Algerri	Personal interí	30.05.2017
6	Alins	Personal interí	05.01.2015
7	Baronia de Rialb, la	Accidental	04.04.2011
8	Belianes	Accidental	09.05.2016
9	Bellprat	Accidental	20.10.2007
10	Bolvir	Personal interí	15.09.2007
11	Bòrdes, Es	Accidental	03.11.1993
12	Borrassà	Accidental	07.04.1982
13	Borredà	Accidental	16.09.2009
14	Bràfim	Accidental	01.12.2015
15	Calonge de Segarra	Accidental	28.06.2016
16	Camarasa	Accidental	21.10.1996
17	Castellfollit de Riubregós	Accidental	03.02.2012
18	Castellnou de Seana	Personal interí	20.01.2000
19	Cervià de les Garrigues	Personal interí	29.04.1999
20	Colera	Accidental	20.11.2009
21	Conca de Dalt	Personal interí	06.04.2016
22	Corbera d'Ebre	Accidental	01.10.2014
23	Cornudella de Montsant	Accidental	15.04.2009
24	Crespià	Personal interí	30.10.2014
25	Fatarella, la	Personal interí	28.10.1992
26	Fontanilles	Accidental	28.10.1999
27	Fortià	Accidental	05.10.1989
28	Garcia	Personal interí	13.05.2015
29	Granadella, la	Personal interí	08.01.2014
30	Granja d'Escarp, la	Personal interí	12.11.2013
31	Gualta	Accidental	23.02.2001
32	Guimerà	Accidental	10.01.2008
33	Isòvol	Personal interí	03.06.2014
34	Jorba	Accidental	27.06.2008
35	Juncosa	Personal interí	23.12.2014
36	Maials	Accidental	30.12.1992

Número	Nom	Forma de cobertura	Data del nomenament
37	Massalcoreig	Accidental	03.02.2000
38	Mollet de Peralada	Accidental	28.12.2010
39	Monistrol de Calders	Personal interí	03.12.2013
40	Montgai	Personal interí	18.05.2010
41	Montmaneu	Accidental	01.05.2006
42	Montoliu de Lleida	Accidental	28.07.1998
43	Oliola	Accidental	30.09.2007
44	Organyà	Accidental	13.10.2014
45	Poal, el	Personal interí	20.12.2017
46	Pontons	Accidental	26.03.2004
47	Prats i Sansor	Personal interí	12.02.2001
48	Querol	Accidental	27.10.2014
49	Riumors	Accidental	10.02.2010
50	Rupit i Pruit	Personal interí	08.04.2008
51	Salomó	Personal interí	09.09.2009
52	Sant Martí de Riucorb	Accidental	03.07.2012
53	Sant Mori	Accidental	30.06.1994
54	Santa Maria de Miralles	Accidental	02.05.2007
55	Saus, Camallera i Llampaes	Accidental	22.01.1990
56	Sentiu de Sió, la	Personal interí	10.04.2017
57	Sidamon	Personal interí	26.10.2016
58	Sunyer	Personal interí	30.08.1989
59	Tallada d'Empordà, la	Accidental	22.07.2015
60	Tornabous	Accidental	11.12.2008
61	Urús	Accidental	18.03.1993
62	Vallbona de les Monges	Accidental	02.09.2014
63	Valls de Valira, les	Personal interí	11.12.2001
64	Ventalló	Accidental	01.04.2014
65	Vespella de Gaià	Accidental	08.04.2000
66	Vilabella	Personal interí	01.04.2017
67	Vilagrassa	Accidental	15.07.2014
68	Vilalba dels Arcs	Personal interí	10.02.2011
69	Vilamòs	Accidental	11.06.1997
70	Vila-sacra	Personal interí	31.05.2005
71	Vinaixa	Personal interí	06.05.2004
Agrupacions de municipis operatives:			
72	Masó, la Milà, el	Accidental	08.05.2016

Número	Nom	Forma de cobertura	Data del nomenament
73	Ordis Vilademuls	Accidental	24.04.2017
74	Colldejou Vilanova d'Escornalbou	Personal interí	18.03.2016
75	Gaià Lluçà	Personal interí	14.12.2017
76	Estany, l' Granera	Personal interí	26.05.2015
77	Capçanes Guiamets, els	Personal interí	06.06.2016
78	Conesa Piles, les Pontils	Personal interí	15.01.2016
79	Pobla de Massaluca, la Prat de Comte	Personal interí	30.11.2016
80	Alió Rodonyà Rourell, el	Personal interí	20.12.2017
81	Salàs de Pallars Talarn	Personal interí	30.09.1992
82	Ribera d'Ondara Talavera	Personal interí	27.12.2017
83	Planoles Toses	Personal interí	10.11.2016

Font: Elaboració pròpia.

6.6. CONCURSOS UNITARIS I ORDINARIS

Quadre 24. Relació de municipis sense la preceptiva convocatòria unitària o ordinària

Número	Municipi	Població	Cobertura a 31.12.2022	Municipi que no forma part de l'abast
1	Aldover	862	Personal interí	n/a
2	Campins	557	Acumulació	n/a
3	Castelldans	895	Personal interí	n/a
4	Castellolí	636	Accidental	n/a
5	Febró, la	39	Ens supramunicipal	n/a
6	Garidells, els	196	Personal interí	n/a

Número	Municipi	Població	Cobertura a 31.12.2022	Municipi que no forma part de l'abast
7	Llambilles	731	Accidental	n/a
8	Malla	272	Acumulació	n/a
9	Osor	423	Acumulació	n/a
10	Prades	625	Acumulació	n/a
11	Sant Aniol de Finestres	363	Acumulació	n/a
12	Sant Bartomeu del Grau	924	Acumulació	n/a
13	Sant Miquel de Fluvà	808	Personal interí	n/a
14	Sant Mori	159	Accidental	n/a
15	Santa Maria de Besora	159	Accidental	n/a
16	Saus, Camallera i Llampàies	865	Accidental	n/a
17	Torre de Cabdella, la	764	Accidental	n/a
Agrupacions de municipis operatives:				
18	Tagamanent	340	Comissió de serveis	Sant Martí de Centelles
19	Maià de Montcal	462	Acumulació	-
	Riudaura	511	Acumulació	-
20	Sora	219	Accidental	Sant Hipòlit de Voltregà
21	Bellaguarda	288	Personal interí	-
	Granyena de les Garrigues	147	Personal interí	-
22	Preixana	404	Personal interí	Bellpuig
23	Albanyà	180	Personal interí	-
	Sant Llorenç de la Muga	267	Personal interí	-
24	Garrigoles	177	Personal interí	Ullà

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

7. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, per complir amb el tràmit d'al·legacions, el 13 d'octubre del 2025, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès als 482 municipis de menys de 1.000 habitants i a la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local.

7.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents ens objecte d'aquest informe a la Sindicatura de Comptes es reproduïxen a continuació, excepte els documents annexos que acompanyen les al·legacions, que estan dipositats als arxius de la Sindicatura.

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/003748, del 14 d'octubre del 2025, signat electrònicament pel secretari interventor accidental, es reproduïx a continuació.



Ajuntament de Sant Boi de Lluçanès

Pg. Lluçanès, 8 - 08589 Sant Boi de Lluçanès (Barcelona) - NIF P0820000H
Tel.: 938578241 Fax: 938578028. web: www.santboidelucanes.cat E-mail: st.boillu@diba.cat

SINDICATURA DE COMPTES

Referència: 34/2023-E

Per la present i en resposta a la vostra proposta d'informe 34/2023-E, relativa a la situació del lloc de treball de secretaria-intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1000 habitants, exercici 2022, i entenent que aquest informe es refereix a la situació a aquest any 2022, voldria posar de manifest, per si es considera necessari actualitzar la informació d'acord amb els termes següents:

Els municipis de Sant Boi de Lluçanès, Sant Martí d'Albars, Sant Sadurní d'Osormort i Santa Cecília de Voltregà, formen una agrupació pel sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria-intervenció, la qual des del dia 29 d'agost de 2023, està ocupada de forma accidental, d'acord amb la resolució que s'adjunta al present tràmit d'AL·LEGACIONS.

Atentament,

El secretari-interventor accidental
Sant Boi de Lluçanès, a la data de la signatura electrònica



L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Sora a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004076, del 16 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'Il·lm. Sr. Josep Maria Isern Casaramona, alcalde president, i certificat pel secretari interventor, Arnau Bonell i López, es reproduïx a continuació.



AJUNTAMENT DE SORA

DEPARTAMENT: SECRETARIA-INTERVENCIÓ
TEMA: AL·LEGACIONS PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 34/2023-E PROJECTE D'INFORME
EXPEDIENT: 2025_313
INTERESSAT: SINDICATURA DE COMPTES

EXPOSA:

Que aquest Ajuntament ha rebut la comunicació de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, mitjançant la qual es trameta el projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022, revisat pel Ple de la Sindicatura.

No obstant això, es formula la següent

AL·LEGACIÓ:

PRIMER.- El lloc de treball de Secretaria Intervenció d'aquest Ajuntament es troba actualment cobert interinament, d'acord amb el nomenament vigent i conforme a la normativa aplicable en matèria de funció pública local.

SEGON. Aquest Ajuntament considera preferible la cobertura interina de la plaça enfront de la seva cobertura accidental, ja que garanteix una major continuïtat, estabilitat i qualitat en l'exercici de les funcions públiques necessàries, especialment en municipis petits amb recursos humans limitats.

TERCER. Es posa de manifest que existeixen expectatives reals d'agrupació operativa amb l'Ajuntament de Copons, iniciativa que s'està treballant conjuntament amb els òrgans competents i que té com a finalitat optimitzar els recursos tècnics i humans i millorar l'eficiència en la gestió administrativa i econòmica.

QUART. Totes les altres dades i informacions que consten al projecte d'informe són correctes i es consideren ajustades a la realitat administrativa d'aquest Ajuntament.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO Que es tinguin per presentades les presents al·legacions dins termini, i es considerin en la redacció de l'informe definitiu de fiscalització núm. 34/2023-E, deixant constància de la situació de cobertura interina del lloc de Secretaria Intervenció, la preferència per aquesta modalitat davant l'accidentalitat, i les expectatives d'agrupació operativa amb l'Ajuntament de Copons.

PEU DE SIGNATURA

L'Il·lustríssim Alcalde-President, Josep Maria Isern Casaramona

Ho certifico i en dono fe, el Secretari-Interventor, Arnau Bonell i López

Sora, a la data i hora que resten enregistrades a la diligència de signatura electrònica del document.

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Copons a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004115, del 17 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Il·lm. Sr. Alex Prehn Faura, es reproduïx a continuació.



AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 34/2023-E – SITUACIÓ DEL LLOC DE TREBALL DE SECRETARIA INTERVENCIÓ I COBERTURA DE LA SEVA FUNCIÓ EN MUNICIPIES DE MENYS DE 1.000 HABITANTS – EXERCICI 2022

L'Alcalde de l'Ajuntament de Copons, Alex Prehn Faura,

EXPOSA:

Que en data 13 d'octubre del 2025, l'Ajuntament de Copons ha rebut la comunicació de la Sindicatura de Comptes relativa al Projecte d'informe 34/2023-E, referit a la situació i cobertura dels llocs de treball de Secretaria-Intervenció en municipis de menys de 1.000 habitants, en el marc de la fiscalització corresponent a l'exercici 2022.

Que, d'acord amb la informació que consta en aquest projecte, l'Ajuntament de Copons figura entre els municipis amb el lloc de Secretaria-Intervenció cobert de manera no definitiva, situació que es correspon amb la realitat actual.

Que, en efecte, el lloc de Secretaria-Intervenció es troba actualment cobert mitjançant nomenament accidental, d'acord amb el que preveu el Reial decret 128/2018, de 16 de març, mentre s'estan tramitant les gestions davant la Direcció General d'Administració Local per a la constitució o autorització d'una agrupació operativa que permeti la cobertura del lloc per mitjà de nomenament interí, seguint l'ordre legal establert que prioritza aquesta sobre l'accidental.

MANIFESTA:

Que aquest ajuntament prioritza la cobertura interina davant l'accidental, considerant aquesta última com una mesura provisional i excepcional, i manifesta la seva voluntat de regularitzar la situació tan bon punt la DGAL autoritzi l'agrupació esmentada.

En conseqüència, es formula la present al·legació a efectes merament formals, sense efectuar altres consideracions sobre el contingut del projecte d'informe.

Copons, a data de signatura electrònica
L'alcalde, Alex Prehn Faura

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament d'Ullastret a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004207, del 21 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Ill·lm. Sr. Josep Miquel Gatus Callís, es reproduïx a continuació.



AJUNTAMENT D'ULLASTRET

C/ Rectoria, 5
17114 – ULLASTRET
Tel. 972 75 77 67
E-mail: ajuntament@ullastret.cat
NIF P-1721800I

SINDICATURA DE COMPTES

Benvolgut,

Agraït per haver-nos fet arribar l'esborrany de projecte en relació a la el projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022. Des del meu punt de vista d'Alcalde d'unes quantes legislatures, aquest informe cospa una realitat que calia reflectir des d'una institució com la vostra i, recolzo en la seva totalitat la necessitat que ens supramunicipals i els departaments de la Generalitat donin suport i dotin de recursos a ajuntaments com el nostre prestant els serveis d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els petits, els quals tenim menys capacitat econòmica i de recursos humans i materials.

Informar-vos que l'any 2024 la DGAL va autoritzar a la persona que porta des del 2007 realitzant les funcions de secretaria intervenció en aquest ajuntament de forma accidental.

Atentament,

L'Alcalde d'Ullastret
DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Sant Martí d'Albars a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004225, del 21 d'octubre del 2025, signat electrònicament pel secretari-interventor accidental, el Sr. Jean-Pierre Bauries Casanovas, es reproduïx a continuació.



**AJUNTAMENT DE
SANT MARTÍ D'ALBARS**
(Lluçanès)

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Referència: 34/2023-E

Per la present i en resposta a la vostra proposta d'informe 34/2023-E, relativa a la situació del lloc de treball de secretaria-intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1000 habitants, exercici 2022, i entenent que aquest informe es refereix a la situació existent en aquest exercici de 2022, voldria posar de manifest, per si es considera necessari actualitzar la informació d'acord amb els termes següents:

Els municipis de Sant Boi de Lluçanès, Sant Martí d'Albars, Sant Sadurní d'Osormort i Santa Cecília de Voltregà, formen una agrupació pel sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria-intervenció, la qual des del dia 29 d'agost de 2023, està ocupada de forma accidental, d'acord amb la resolució que s'adjunta al present tràmit d'AL·LEGACIONS.

Atentament,

El secretari-interventor accidental

Sant Martí d'Albars, a la data de la signatura electrònica



L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament d'Orís a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004309, del 24 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Il·lm. Sr. Arnau Basco Cirera, es reproduïx a continuació.



AL·LEGACIÓ

Codi d'expedient: PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 34/2023-E - SITUACIÓ DEL LLOC DE TREBALL DE SECRETARIA INTERVENCIÓ I COBERTURA DE LA SEVA FUNCIO EN MUNICIPIS DE MENYS DE 1000 HABITANTS

Arnau Basco Cirera, amb DNI 33949920B, com a representant de l'Ajuntament d'Orís amb CIF P0814900G.

DECLARO:

En relació amb la tramesa del projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022, un cop revisat per aquest ajuntament, s'ha detectat un error en l'import de la Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7, atès que en el document remès només hi constava l'import corresponent al capítol 4.

Esborrany presentat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya :

6.2. COMPLIMENT DELS REQUISITS PER SER DECLARAT MUNICIPI EXIMIT

Quadre 20. Població i dades econòmiques dels municipis eximits

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Orís	347	1.209.840,70	362.952,21

Esmena amb import correcte dels capítols 4 i 7:

6.2. COMPLIMENT DELS REQUISITS PER SER DECLARAT MUNICIPI EXIMIT

Quadre 20. Població i dades econòmiques dels municipis eximits

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Orís	347	1.209.840,70	951.113,99

SOL·LICITO:

Que s'accepti l'esmena de l'import de la Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7 del municipi d'Orís corresponent a l'exercici 2022, substituint la dada inicial per la correcta: 951.113,99 €.

Orís, 24 d'octubre de 2025

Arnau Basco Cirera
Alcalde d'Orís

Document signat electrònicament

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Jafre a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004319, del 24 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcal·dessa, l'Il·lma. Sra. Èlia Bantí i Albau, es reproduïx a continuació.



AJUNTAMENT DE JAFRE
El Baix Empordà (Girona)

S2025000560 24/10/2025
13:41:52

Via LAIETANA N.0060
08003 - BARCELONA

Expedient: X2025000432

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

EB/ja

Assumpte: AL·LEGACIÓ AL PUNT 7 DE LES RECOMANACIONS als Ajuntaments DEL PROJECTE (apartat 3)

Benvolguts,

ÈLIA BANTÍ I ALABAU, Alcaldessa-Presidenta de l'AJUNTAMENT DE JAFRE, amb NIF P1709100J, amb domicili a Pl. Major, 1, Jafre, Baix Empordà,

EXPOSO

- I. Que en data 13 d'octubre de 2025 i amb codi de registre d'entrada E2025001187, l'Ajuntament de Jafre va rebre el «projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022, revisat pel Ple de la Sindicatura».
- II. Atès que al punt setè (7) de l'apartat tercer (3r) relatiu a les recomanacions.
- III. Que interessa i és imperiós a aquesta part interposar les següents,

AL·LEGACIONS

- I. L'Ajuntament de Jafre reconeix que actualment no compleix plenament els requisits establerts per mantenir la condició de municipi eximit en relació amb el lloc de treball de Secretaria-Intervenció.

Tanmateix, la situació real del municipi no permet afrontar, amb els recursos humans i econòmics disponibles, el procediment complet per a la cobertura de la plaça vacant mitjançant els canals ordinaris. El reduït volum d'estructura administrativa i les limitacions pressupostàries fan inviable, en l'actual context, assumir amb garanties tot el procés de selecció, nomenament i incorporació d'un funcionari amb habilitació de caràcter nacional.

Malgrat aquestes dificultats, el municipi manté el compromís de garantir el correcte exercici de les funcions de Secretaria i Intervenció, mitjançant els mecanismes de suport supramunicipal actuals i l'assistència tècnica que puguin oferir altres administracions públiques (consell comarcal, diputació o altres).

Per tot l'exposat,

SOL·LICITO

Que havent exposat anteriorment les circumstàncies particulars i singulars de l'Ajuntament de Jafre, es tingui per efectuades les presents al·legacions i, en conseqüència:

Per tot això, **es sol·licita que es valori la situació específica de municipis de característiques similars al nostre i s'acordi una solució flexible i adaptada**, que permeti mantenir la continuïtat administrativa i financera del municipi mentre no sigui possible disposar dels recursos necessaris per iniciar la cobertura efectiva del lloc.

A Jafre a la data de la signatura electrònica.

L'Alcaldessa-Presidenta

ÈLIA BANTÍ I ALABA

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Borredà a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004348, del 27 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Ill·lm. Sr. Jesús Solanellas Altarriba, es reproduïx a continuació.



En Jesús Solanellas Altarriba, alcalde president de l'Ajuntament de Borredà, davant la Sindicatura de Comptes de Catalunya, compareix i **DIU**:

Que en data 13/10/2025 s'ha rebut escrit pel qual es concedeix tràmit d'al·legacions a l'informe de fiscalització núm. 34/2023-E corresponent a la situació del lloc de treball de secretaria intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1000 habitants exercici 2022.

Que vist el contingut de l'informe i coneixent la situació real de les places de secretaria intervenció en municipis petits i de les persones que l'exerceixen des de fa temps amb nomenaments temporals, en temps i forma, presenta las següents,

AL·LEGACIONS:

Primera.-A L'APARTAT 4.4 FETS POSTERIORIS.

En aquest apartat que parteix de la situació del 31 de desembre de 2022 concretament diu:

Pel que fa a la situació, entre el 31 de desembre del 2022 i la finalització del treball de camp (juliol del 2025) s'han resolt mitjançant el nomenament de personal funcionari de carrera els concursos unitaris dels darrers 3 exercicis, així com el procés d'estabilització iniciat l'any 2022.

Fa únicament una succinta referència i només enuncia, el procés d'estabilització que a data del present ja s'ha resolt, havent-se publicat, entre d'altres la llista d'aprovats.

Que essent, un municipi que ha tingut coberta la plaça de secretaria intervenció de manera accidental des del 2009, d'acord amb la normativa i amb nomenament de la Generalitat de Catalunya; ha vist com no s'ha tingut en compte aquesta circumstància en el procés d'estabilització, resultant una situació totalment discriminatòria i abusiva per les persones que ocupen temporalment aquestes places a la vegada, que perjudicial pels municipis petits amb aquest tipus de cobertura.

Que això ha comportat que aquestes persones s'hagin vist obligades a recórrer tots actes i acords relacionats amb el procediment d'estabilització i fins i tot a presentar procediments judicials davant la Audiència Nacional i contra el Ministeri de Hisenda i Funció Pública, que estan pendent de resolució. S'adjunta als efectes d'acreditar els fets exposats: recurs d'alçada interposat contra la valoració i llista definitiva d'aprovats i escrit de conclusions del procediment judicial PO 1591/2023, pendent de sentència.

Exposat l'anterior s'al·lega i es considera que aquesta circumstància, atès que té incidència directa en la situació dels llocs de treball del FHN dels municipis petits, especialment els ocupats accidentalment i per tant, també amb els drets de les persones que els ocupen, s'hauria d'analitzar més detalladament i incorporar en aquest informe un anàlisi de l'aplicació i incidència del procés d'estabilització en els FHN, i convindria ampliar l'apartat 4.4, o aquell que es consideri, amb la situació exposada i la problemàtica existent en la valoració dels mèrits en el procés d'estabilització i aquests tipus de nomenaments legals i temporals d'acord amb el que es detalla:

- En data 29/12/2022 es va convocar el procés selectiu per l'estabilització de l'ocupació temporal a la subescala de secretaria-intervenció per l'accés a l'escala de funcionaris de l'administració local amb habilitació nacional i en data 17 de gener de 2023 es va publicar al BOE modificació de l'ordre HFP/133/2022 modificant el certificat de requisits i mèrits que calia presentar i ampliant termini de presentació sol·licituds.
- Posteriorment es va penjar a la pàgina del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública unes instruccions per certificar els mèrits a valorar en el procés del concurs que deixava els nomenaments accidentals per vacant i de llarga durada fora de la puntuació de l'apartat primer dels mèrits professionals, com a serveis efectivament prestats com a secretaris-interventors. Només es podien certificar com a serveis prestats com A1 i per funcions d'assessoria, amb una puntuació molt inferior, que suposa restricció del procediment i discriminació per

una valoració insuficient i injusta per unes funcions diferents a les efectivament realitzades. Un funcionari A1 sense nomenament accidental i fins i tot que mai hagi exercit les funcions de secretaria intervenció; obté la mateixa puntuació que un A1 amb nomenament accidental, exercici de les funcions, i presa de possessió del càrrec.

En el mateix sentit, una persona amb 4 anys de nomenament interí obté la mateixa puntuació que una persona amb 10 anys de nomenament accidental, fent exactament les mateixes funcions i essent les dues formes de cobertura no definitiva legalment reconegudes pel RD 128/2018, com també recull el seu informe.

En resum cap persona amb nomenament accidental, per anys d'experiència que tingui, pot optar a una plaça d'estabilització perquè mai obtindrà una puntuació superior a un interí que acrediti tant sols 4 anys d'experiència, havent fet ambdós la es mateixes funcions de manera temporal.

- Que ambdós (accidentals y interins) són nomenaments temporals de cobertura no definitiva reconeguts en el mateix art 48 del Real decreto por el que se regula el règim jurídic de los FHN y que exerceixen, exactament les mateixes funcions, obligacions i responsabilitats sense limitació ni excepció. Circumstància que s'ha obviat totalment en el procediment d'estilització.

Donar major puntuació a l'exercici de les funcions considerant el tipus de nomenament un mèrit, és totalment restrictiu i discriminatori per facilitar l'accés únicament del interins quant ambdós nomenaments suposen la cobertura del lloc i exercici de las mateixes funciones.

En aquest sentit la Resolució de la Secretaria de Estado i Funció Pública d'1 de abril de 2022 en el seu apartat 3.2 relatiu a la prohibició de convocatòries restringides estableix:

Les places a cobrir en qualsevol procés d'estabilització han de ser ofertes complint els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat així com el de publicitat derivat dels anteriors. Per això es pot convocar un procés que restringeixi la participació únicament aquells que haguessin estat ocupant prèviament les places, ni qualsevol altre requisit que suposi una disminució de la possibilitat que altres persones puguin accedir en els mateixos procediments que es convoquen, doncs així ho preveu l'article 23 de la Constitució Española y normes de Funció Pública.

Per l'exposat SOL·LICITA:

Que es prengui coneixement i consciència en el citat informe 34/2022-E de la situació exposada i que s'està permetent des de les institucions i l'administració, i atès que aquest informe també tracta i contempla els nomenament accidentals i els fets posteriors al 2022, s'incorpori i analitzi amb detall a l'apartat 4.4, o aquell que es consideri, la situació exposada i la problemàtica existent en la valoració dels mèrits en el procés d'estabilització i aquests tipus de nomenaments legals i temporals, atès que té incidència directa en la situació del lloc de treball de secretaria intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1000 habitants, i afecta directament als drets de les persones que els ocupen, i que es puguin adoptar amb urgència mesures encaminades a analitzar i solucionar la situació el més aviat possible.

Borredà, 24 d'octubre de 2025

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Vespella de Gaià a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004349, del 27 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Il·lm. Sr. Daniel Cid Ricote, es reproduïx a continuació.

SINDICATURA DE COMPTES
Projecte informe de fiscalització 34/2023-E



S'ha rebut en aquest Ajuntament l'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022.

Revisades les dades que corresponen al municipi de Vespella de Gaià, s'ha observat que es fan constar les dades correctes de l'any 2022, però no reflecteixen la situació actual de la cobertura del lloc de treball de Secretaria Intervenció des del mes de juny de 2023, i que entenem s'hauria de reflectir fent-lo més acreditatiu de la situació actual.

És per aquest motiu presentem les següents **AL·LEGACIONS**:

En data 14 de juny de 2023, l'Ajuntament de Vespella de Gaià, va sol·licitar a la Direcció General d'Administració Local, a través de la plataforma EACAT, el nomenament amb caràcter accidental del senyor José Luis Asensio Ávila, funcionari de carrera d'aquest Ajuntament, per exercir les funcions del lloc de secretaria de classe tercera, reservat a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de secretaria intervenció, amb efectes des del dia 14 de juny de 2023.

En data 15 de juny de 2023 (Exp. 2023/421) la Direcció General d'Administració Local, va dictar Resolució, nomenant amb caràcter accidental el senyor José Luis Asensio Ávila, funcionari de carrera de l'Ajuntament de Vespella de Gaià, per exercir les funcions del lloc de treball de secretaria de classe tercera d'aquest Ajuntament, reservat a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de secretaria intervenció, amb efectes des del dia 14 de juny de 2023.

En data 16 de juny va prendre possessió de la Plaça de Secretaria Intervenció de l'Ajuntament de Vespella de Gaià en virtut de nomenament accidental conferit en el seu favor per la Resolució abans esmentada, de conformitat amb els articles 48 i 52 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

Per tot això, **SOL·LICITO** siguin admeses les al·legacions presentades, per aconseguir un reflex més fidedigne de la situació actual de l'Ajuntament de Vespella de Gaià.

A Vespella de Gaià, a la data de la signatura electrònica
L'alcalde
Daniel Cid Ricote

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Vilagrassa a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004350, del 27 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Il·lm. Sr. Josep Maria Mor i Noses, es reproduïx a continuació.



AJUNTAMENT DE VILAGRASSA
(L' Urgell - Lleida)

ALCALDIA

Josep Maria Mor i Noses, amb DNI núm. 40855370X Alcalde president de l'Ajuntament de Vilagrassa, amb CIF P2530600B, amb domicili al carrer de Tàrraga, 12 de Vilagrassa,

EXPOSA:

Que en data 13/10/2025, (2025-E-RC-673), s'ha rebut el projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022.

En relació a l'apartat dels nomenament accidentals, a proposta de l'entitat local, la qual tingui el lloc de Secretaria intervenció vacant, d'un dels seus funcionaris de carrera, els quals han superat unes oposicions del Grup A Subgrup A1 i disposen de la titulació universitària adequada, s'hauria d'ampliar l'apartat de conclusions a la Direcció General d'Administració Local, amb la següent:

A la Direcció General de l'Administració Local

La DGAL hauria d'efectuar una habilitació especial de FHN als funcionaris de carrera del Grup A subgrup A1, de les administracions locals de menys de 1.000 habitants, degudament capacitats, col·legiats als Cositals, havent superat seminaris de Secretaries intervenció, com els que s'han portat a terme a la demarcació de Lleida (Curs d'especialització i capacitació professional per a llocs de secretaria intervenció de l'Administració Local), per tal de mantenir una estabilitat i bon funcionament d'aquestes minúscules administracions locals, doncs no hi ha continuïtat de FHN, així com tampoc tenen interès de pertinença a aquestes administracions petites.

Cal considerar i agrair a tots aquests funcionaris de carrera A1 de les nostres administracions locals de menys de 1.000 habitants, que des de fa molts anys, han assumit les responsabilitats de les Secretaries intervenció i han fet funcionar les corporacions tant ho més bé que si hi hagués hagut un FHN.

Vull remarcar que aquests funcionaris de carrera A1 han superat les corresponents oposicions per pertànyer al grup A, el mateix que un FHN.

Les comarques de Lleida, Tarragona i Val d'Aran, patim aquesta mancança i no volen venir els FHN als nostres ajuntament, i si venen és per obligació i per marxar a la pri-

mera oportunitat, el que comporta un desgavell continuat, una mala gestió i la falta de seguretat jurídica ja que quan canvien de destí tot queda aturat.

Per tant, els pobles de menys de 1.000 habitants tenim la necessitat de dotar-nos de personal suficientment capacitat per garantir la gestió dels serveis públics i administratius, doncs no podem confiar en els FHN, que no tenen interès en pertànyer a les nostres administracions.

Amb tot plegat, aquesta proposta seria una solució per aquests pobles petits, amb el que en les administracions locals de petites dimensions, quedaria garantit el seu bon funcionament en interès de la ciutadania, sense perdre expedients de subvencions o bé donar compliment a les diferents obligacions administratives i d'intervenció que exigeix la normativa vigent.

Per descomptat, que seria adient que la DGAL efectues cursos a aquests funcionaris de carrera de les nostres administracions locals, per millorar els seu coneixements.

Per tot l'exposat,

DEMANA:

Primer.- Que es tingui per presentada aquesta al·legació, en temps i forma, enfront del projecte d'informe de fiscalització núm. 34/2023-E, corresponent a la Situació del lloc de treball de Secretaria intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022.

Segon.- Que a les conclusions **A la Direcció General de l'Administració Local**, s'inclogui la recomanació, pels fonaments indicats en l'apartat d'exposicions, següent:

La DGAL hauria d'estudiar la possibilitat d'efectuar una habilitació especial de FHN als funcionaris de carrera del Grup A subgrup A1, de les administracions locals de menys de 1.000 habitants, que han superat unes oposicions del grup A igual que els FHN, degudament capacitats, col·legiats als Cositals, havent superat seminaris de Secretaries intervenció, com els que s'han portat a terme a la demarcació de Lleida, o bé l'obligació de fer-ne, per tal de mantenir una estabilitat i bon funcionament d'aquestes minúscules administracions locals, garantint els bon funcionament dels serveis administratius, d'intervenció i públics.

Tercer.- Eximir a les poblacions de menys de 1.000 habitants de l'obligació de mantenir un FHN a l'igual que a les poblacions de fins a 250 habitants amb pocs recursos, en el ben entès que haurien de disposar d'un funcionari de carrera del Grup A subgrup A1, degudament capacitat per obtenir una habilitació especial com hem indicat al punt segon.

Vilagrassa, 27 d'octubre de 2025.

L'Alcalde president,

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Ciutadilla a la Sindicatura de Comptes, amb registre d'entrada E/004351, del 27 d'octubre del 2025, signat electrònicament per l'alcalde, l'Ill·lm. Sr. Òscar Martínez Agustí, es reproduïx a continuació.

Ajuntament de Ciutadilla

Expedient núm.: 218/2025

Interessat: Sindicatura de Comptes de Catalunya

Òscar Martínez Agustí, INFORMO:

En data 13 d'octubre de 2025 s'ha rebut projecte d'informe provisional REF. 34/2023-E de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la situació del lloc de treball de secretaria intervenció i cobertura la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants. Exercici 2022.

En el cas de Ciutadilla, en l'apartat 6.2 de l'informe relatiu al compliment dels requisits per ser declarat municipi eximit s'indica:

PROJECTE D'INFORME 34/2023-E

Nom	Població	Previsions inicials	Previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7
Ciutadilla	190	359.150,48	129.294,17
Clariana de Cardener	162	316.609,39	183.633,45
Cogul, el	151	404.450,83	279.071,07
Espinelves	248	440.500,00	220.250,00
Espluga Calba, l'	331	588.029,26	335.176,68
Espunyola, l'	265	629.231,97	503.385,58
Estaràs	169	525.495,95	399.376,92
Esterri de Cardós	62	246.333,83	209.383,76

Ara bé, tal i com s'adjunta, de la documentació obrant a l'expedient i de les dades trameses al Ministeri d'Hisenda s'observa una petita discrepància en relació a la previsió d'ingressos dels capítols 4 i 7 que sumen 127.726,99 euros

AJUNTAMENT DE CIUTADILLA*Edicte anunci definitiu aprovació pressupost 2022*

Edicte d'aprovació definitiva del pressupost, plantilla orgànica, relació de llocs de treball i bases d'execució per a l'any 2022

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 22-12-2021, va aprovar inicialment el pressupost per a l'any 2022, amb les bases d'execució, la plantilla orgànica i la relació de llocs de treball, així com altres documents complementaris, que s'exposaren al públic per un termini de 15 dies hàbils, mitjançant edicte inserit al BOP número 248, de 27-12-2021, i no s'hi van presentar al·legacions, de forma que tots els documents han quedat definitivament aprovats i es publica, seguidament, el pressupost, resumit per capítols, juntament amb les bases d'execució (d'acord amb l'article 131.1r de la Llei 39/2015), la plantilla orgànica i la relació de llocs de treball.

PRESSUPOST D'INGRESSOS		INICIAL 2022
1	Impostos directes	72.241,19
2	Impostos indirectes	8.400,00
3	Taxes i altres ingressos	80.112,75
4	Transferències corrents	127.726,99
5	Ingressos patrimonials	2.092,84
6	Alienació d'inversions reals	0,00
7	Transferències de capital	0,00
8	Actius financers	0,00
9	Passius financers	68.576,71
	Total ingressos	359.150,48

PRESSUPOST DE DESPESES		INICIAL 2022
1	Despeses de personal	62.293,94
2	Bens corrents i serveis	192.250,95
3	Despeses financeres	1.650,00
4	Transferències corrents	0,00
5	Fons de contingència	2.000,00
6	Inversions reals	85.896,17
7	Transferències de capital	0,00
8	Actius financers	0,00
9	Passius financers	15.059,42
	Total despeses	359.150,48

7.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions rebudes per part de l'Ajuntament d'Orís i de l'Ajuntament de Ciutadilla, s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponent.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les altres al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 11 de novembre del 2025, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Llum Rodríguez Rodríguez, Maria Àngels Cabasés Piqué, Anna Tarrach Colls, Josep Viñas i Xifra i Manel Rodríguez Tió, i de la secretària general de la Sindicatura, Marta Junquera Bernal, actuant com a ponent el síndic Manel Rodríguez Tió, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 18/2025, Situació del lloc de treball de Secretaria Intervenció i cobertura de la seva funció en municipis de menys de 1.000 habitants, exercici 2022.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.



Marta Junquera Bernal
- DNI 46618081W
(SIG)
2025.12.12 09:56:46
+01'00'

La secretària general

Vist i plau,



Miquel Salazar
Canalda - DNI
46319247F (SIG)
2025.12.12 13:10:58
+01'00'

El síndic major

The first part of the paper discusses the importance of understanding the cultural context of the research. It highlights how cultural differences can influence the interpretation of data and the design of the study. The author emphasizes the need for researchers to be sensitive to these differences and to adapt their methods accordingly.

The second part of the paper focuses on the challenges of conducting research in a multicultural environment. It discusses the difficulties of finding a common ground between different cultural perspectives and the potential for misunderstandings. The author suggests that researchers should engage in a process of cultural learning and dialogue to overcome these challenges.

The third part of the paper presents a case study of a research project conducted in a multicultural setting. It describes the challenges faced by the researchers and the strategies they used to address them. The case study illustrates the importance of cultural awareness and the need for a flexible and adaptive research approach.

The fourth part of the paper discusses the implications of the findings for future research. It suggests that researchers should continue to explore the complexities of multicultural research and to develop new methods and approaches that are sensitive to cultural differences. The author also emphasizes the importance of collaboration and partnership between researchers from different cultural backgrounds.

In conclusion, the paper argues that understanding the cultural context of research is essential for producing valid and meaningful results. It calls for a more inclusive and culturally sensitive approach to research that recognizes the value of diverse perspectives and experiences.