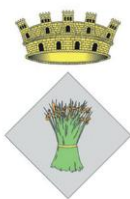


Disseny i implementació d'un procés de Pressupostos Participatius



Ajuntament de
La Jonquera

Descripció

Disseny i desplegament d'un procés de pressupostos participatius al municipi de la Jonquera. Mitjançant aquest projecte es sotmetrà a discussió, deliberació i decisió dels jonquerencs i jonquerenques majors de 16 anys el destí d'una part de la partida d'inversions del Pressupost Municipal de 2021.

Objectius

El desenvolupament del present servei perseguirà l'acompliment d'una triple funció:

1. Captar demandes ciutadanes en relació al futur del municipi, ja siguin de caràcter genèric o facin referència a alguna problemàtica o temàtica concreta.
2. Fomentar la participació i afavorir el debat col·lectiu a través d'un procés inclusiu adreçat a tota la població, formi part del teixit associatiu del municipi o no.
3. Confeccionar un inventari de projectes de futur en matèria d'inversions ordenats segons criteris de preferència dels propis jonquerencs i jonquerenques.

Metodologia de treball

Fase 0

Grup Motor i redacció de la Guia dels Pressupostos Participatius

El servei arrencarà amb la constitució del Grup Motor, el grup de treball del qual penjarà la coordinació del dia a dia. Estarà constituït per l'alcaldesa, un representant de l'empresa a qui l'Ajuntament té externalitzada la tasca de comunicació, la regidora de Comunicació, un tècnic referent de Can Laporta (el principal espai de realització d'activitats lúdiques i participatives del poble), un representant de l'empresa que es contracti per tirar endavant

amb el procés participatiu, i, si es considera convenient, representants dels diferents grups polítics municipals. L'objectiu del GM és que el procés pugui avançar de forma àgil i dinàmica en totes les vessants, tant des del punt de vista tècnic com polític. Alhora, també és convenient que el Grup disposi de capacitat de decisió per poder resoldre dubtes i incidències quan el procés ho requereixi.

La primera tasca del Grup Motor consistirà en la redacció i aprovació de la Guia dels Pressupostos Participatius, document que haurà de regir tot el procés subsegüent. El document recollirà, entre d'altres coses, les regles del joc, l'estructura i desenvolupament del procés, el tipus i espais de participació ciutadana prevista i la tipologia i condicions bàsiques de les propostes.

Fase 1

Període d'informació ciutadana

Un cop hagi estat aprovada la Guia del procés, s'iniciarà la campanya comunicativa i de difusió inicial. Aquesta fase perseguirà l'acompliment de dos objectius:

- ✓ **Informar els veïns i veïnes del municipi de la iniciativa que endega l'Ajuntament** en relació a l'impuls d'un projecte de pressupostos participatius. Serà en aquesta fase que es comunicarà per primera vegada quina quantitat econòmica es sotmet a decisió ciutadana.
- ✓ **Oferir la possibilitat que qualsevol veí/ina proposi projectes** o actuacions susceptibles de formar part del procés.

A fi d'assolir un índex de participació satisfactori, es farà ús de tots els canals de què disposa l'Ajuntament:

- ✓ web municipal
- ✓ xarxes socials municipals
- ✓ cartelleria específica
- ✓ butlletí d'informació municipal

A banda dels canals tradicionals de l'Ajuntament, **també es proposa dur a terme algunes accions comunicatives complementàries** que ajudaran a reforçar la campanya divulgativa.

- ✓ **edició d'un fulletó específic** (flyer A5 o similar) i distribució del mateix a totes les llars del municipi, tot aprofitant la línia gràfica de l'edició de l'any passat. A més de recollir la informació bàsica del procés (funcionament, fórmules de participació i calendari), aquest document hauria d'incloure una **butlleta retallable** mitjançant la qual els veïns i veïnes puguin fer arribar a l'Ajuntament les seves propostes de projectes. Aquestes butlletes hauran de ser emplenades i dipositades en qualsevol de les bústies instal·lades a tal efecte en els equipaments municipals de major afluència del poble
- ✓ **organització d'un acte públic** de presentació del procés obert a l'assistència de tots els veïns i veïnes del municipi. La sessió servirà per donar a conèixer als assistents els principals detalls del procés.
- ✓ **actualització de continguts i posada a punt del web** www.decidimlajonquera.cat (ja existent), espai virtual del projecte que contindrà tota la informació del procés i permetrà l'enviament de propostes de forma telemàtica. Es farà ús del portal ja existent amb alguna petita adaptació.

Fase 2

Recollida de propostes candidates

En aquesta fase els veïns i veïnes podran fer arribar a l'Ajuntament propostes candidates a formar part del procés i, per tant, susceptibles de ser incloses en la votació final. Existiran 2 canals d'enviament de propostes:

- ✓ web específic del projecte (decidimlajonquera.cat)
- ✓ butlletes de paper. Estaran incloses en el document inicial informatiu enviat a totes les cases (seran retallables). Un cop emplenades les butlletes, els veïns i veïnes podran dipositar-les en les bústies que hauran estat habilitades de forma expressa en diferents espais municipals

Fase 3

Selecció de les propostes pre-finalistes

En el marc d'aquesta tercera fase es durà a terme la selecció de les propostes que seran sotmeses a votació popular. Un cop finalitzi el període de recollida de propostes, caldrà procedir a la seva validació tècnica i quantificació econòmica. En aquest sentit, els serveis tècnics de l'Ajuntament, constituïts en Taula Tècnica de Validació, duran a terme un filtrat dels projectes, tot descartant aquells que no siguin viables des del punt de vista tècnic, normatiu o competencial, i en realitzaran una estimació de cost aproximada. Totes aquelles propostes que siguin viables i no superin el pressupost fixat passaran a ser debatudes al Fòrum Ciutadà de Priorització.

Fase 4

Fòrum Ciutadà de Priorització

Abans de la convocatòria del Fòrum es publicarà el document amb les propostes vàlides i desestimades per tal que la població conegui quins projectes s'han presentat i quins han estat acceptats en base els requisits que fixa la Guia. Posteriorment, en aquesta fase es celebrarà la sessió de treball que servirà per debatre i seleccionar els projectes i iniciatives que es sotmetran finalment a votació. Els assistents, a través d'una dinàmica participativa, hauran d'escollir un nombre determinat de propostes, que seran les que finalment passin a la votació popular final.

Fase 5

Campanya informativa dels projectes finalistes i les propostes desestimades

Quan es disposi del llistat final de propostes finalistes, és a dir, d'aquells projectes que seran sotmesos a votació popular, caldrà destinar tots els esforços a realitzar-ne una bona campanya explicativa i de difusió. Es farà ús dels canals habituals de l'Ajuntament -web municipal, xarxes socials, butlletí d'informació municipal- i també del propi web del procés (decidimlajonquera.cat).

A banda de difondre els projectes finalistes, també es publicarà al web del procés un document que reculli totes les propostes desestimades i el perquè de la seva exclusió de la votació final.

Fase 6

Votació popular

Aquesta fase representa la culminació del procés de Pressupostos Participatius. Totes les persones majors de 16 anys empadronades a la Jonquera tindran l'oportunitat de votar i expressar les seves preferències en relació als projectes que hagin estat seleccionats com a finalistes del procés. A fi de promoure la màxima participació i implicació popular, s'habilitarà un sistema de votació electrònica, complementada amb alguns punts de votació assistida. La identificació del votant es farà mitjançant el nº de DNI i la data de naixement.

Tot i que la metodologia concreta d'emissió del vot serà decidida en el moment de la redacció de la Guia del procés, d'entrada es proposa que cada persona tingui dret a votar un mínim de 3 projectes i un màxim de 5 i que el període de votació s'estengui durant no menys de dues setmanes.

Fase 7

Recompte i difusió dels projectes guanyadors

En finalitzar el període de votació, es procedirà al recompte final dels resultats. Les propostes seran ordenades per nombre de vots en sentit descendent i s'aniran seleccionant projectes (començant pel més votat) fins a esgotar l'import sotmès a discussió. En cas que s'arribi a un punt en què l'addició a la llista de guanyadors del projecte immediatament posterior al darrer incorporat suposi sobrepassar l'import total destinat als pressupostos participatius, s'ometrà el projecte en qüestió i es seleccionarà el següent de la classificació.

Un cop es compti amb el llistat definitiu de projectes guanyadors, es durà a terme la seva difusió per mitjà dels canals habituals de l'Ajuntament i el web decidimlajonquera.cat.

Recursos

Recursos humans

Atès que l'Ajuntament no compta amb cap perfil tècnic propi que pugui desenvolupar els treballs, es preveu la contractació dels serveis d'una consultora especialitzada per tal que impulsi totes les fases del projecte, sota la supervisió de la pròpia alcaldessa, que és qui ostenta a dia d'avui les competències en matèria de participació ciutadana. A banda de coordinar tot el procés, es demanarà a l'empresa consultora que assumeixi la posada a punt, actualització i gestió permanent del web decidimlajonquera.cat, així com la dinamització del Fòrum Ciutadà de Priorització i el disseny i producció de tots els materials comunicatius i de difusió.

El procés també requerirà de la implicació del personal tècnic de l'Ajuntament a l'hora de realitzar el filtrat de les propostes ciutadanes rebudes, determinar-ne la validesa i quantificar-ne el cost associat.

A més, durant el període de votació caldrà dotar el punt de votació assistida d'una persona que atengui i ajudi els veïns i veïnes que s'hi acostin i necessitin d'orientació o suport.

Recursos materials

- Materials de dinamització de sessions participatives: bolígrafs, targetes adhesives, panell expositor, guions de treball...
- Web decidimlajonquera.cat vinculat a una base de dades amb el padró municipal
- Fulletó informatiu inicial
- Sala amb cadires i projector per a la realització del Fòrum i l'acte públic de presentació
- Espai apte per a l'habilitació dels punts de votació assistida
- Ordinadors amb connexió internet susceptibles de ser instal·lats temporalment en els punts de votació assistida
- Bústies per a la recollida de les butlletes de paper amb propostes

Comunicació

No pot existir participació sense comunicació. Els mecanismes informatius representen un element indispensable per a l'èxit de qualsevol procés participatiu que tingui vocació

generalista i d'ampli abast, com és el cas que ens ocupa. Tot seguit es descriuen els diferents canals i accions comunicatives que es considera necessari tirar endavant a fi de difondre i donar a conèixer correctament el procés de Pressupost Participatiu en totes les seves fases i moments.

Web decidimlajonquera.cat

Actualització i posada a punt del web decidimlajonquera.cat en tant que espai comunicatiu de referència on trobar tota la informació del procés i, arribat el moment, votar electrònicament. Els continguts del web aniran variant al llarg del desenvolupament del projecte, ja que en cada fase s'hi aniran afegint funcionalitats i/o informacions. Tot seguit es llisten els principals continguts i possibilitats que oferirà el site al llarg del procés en el seu conjunt.

- Donar a conèixer la informació general del projecte: què és un pressupost participatiu, quantitat econòmica sotmesa a discussió, etapes i calendari del procés, com participar, espais participatius, com fer propostes, etc.
- Criteris aplicables a les propostes recollides i requisits a complir per tal que superin el filtrat: viabilitat tècnica, legalitat, adequació al capítol 6, novetat (no estar previstes ja en plans aprovats per l'Ajuntament), etc.
- Consulta i descàrrega dels documents que es vagin generant al llarg del procés (Guia del Pressupost Participatiu, Propostes acceptades, Propostes desestimades, Propostes ja previstes, actes de les sessions participatives...)
- Recollida de propostes ciutadanes
- Votació electrònica mitjançant identificació personal i intransferible del votant
- Consulta de dubtes concrets sobre el procés o els criteris d'acceptabilitat de les propostes

Pel que fa al moment de la votació, el web incorporarà un botó que desplegarà un apartat en el qual es podran veure totes les propostes finalistes, enunciades una a una, amb el cost associat al costat, una breu descripció i una imatge il·lustrativa.

Campanyes de pagament a les xarxes socials

Es realitzaran campanyes de pagament als comptes de Facebook i Twitter de l'Ajuntament a fi d'incrementar la difusió de publicacions relacionades amb els Pressupost Participatiu.

Fulletó inicial

S'editarà, imprimirà i repartirà casa per casa un fulletó o díptic inicial d'explicació del procés i calendarització de les fases. Aquest mateix fulletó ja inclourà una butlleta retallable que servirà per fer arribar propostes a l'Ajuntament a través de les urnes físiques que s'hauran instal·lat en diversos espais del municipi. La butlleta haurà de preveure, necessàriament, un camp per tal que els proposants deixin el seu correu electrònic, ja que en cas de dubte amb la/les seves propostes se'ls contactarà per tal que hi faci els aclariments pertinents. el disseny íntegre d'aquest document gràfic, a no ser que l'ajuntament decideixi el contrari.

Acte públic de presentació del procés

A l'inici del Pressupost Participatiu s'organitzarà una roda de premsa o acte de presentació del procés. En aquest acte intervindran l'alcalde, el regidor de participació ciutadana i un professional de l'empresa que estigui impulsant el projecte. L'objectiu de l'acte serà donar el tret de sortida al procés, presentar el web, ensenyar el logotip i l'eslògan, mostrar el fulletó inicial, explicar les fases del projecte i donar a conèixer el calendari.

Seguiment continuat del procés a través dels canals habituals de l'Ajuntament

Serà important dur a terme un seguiment complet del procés i de tots els seus moments i fases a través dels canals habituals de l'Ajuntament -com ara el web municipal, les xarxes socials (Facebook, Twitter i Instagram), la revista municipal La Nostra Vila...- i de l'enviament de notes de premsa als mitjans de comunicació locals i comarcals.

Seguiment i avaluació

Grup Motor (GM)

El Grup Motor serà el grup de treball del qual penjarà la coordinació del dia a dia mentre es duguin a terme els treballs. Es tracta de crear una taula integrada per l'alcalde, un representant de l'empresa a qui l'Ajuntament té externalitzada la tasca de comunicació, la regidora de Comunicació, un tècnic referent de Can Laporta (el principal espai de realització d'activitats lúdiques i participatives del poble), un representant de l'empresa que es contracti per tirar endavant amb el procés participatiu, i, si es considera convenient, representants dels diferents grups polítics municipals. L'objectiu del GM és que el procés pugui avançar de forma àgil i dinàmica en totes les vessants, tant des del punt de vista tècnic com polític. Alhora, també és convenient que el Grup disposi de capacitat de decisió per

poder resoldre dubtes i incidències quan el procés ho requereixi. En l'inici del projecte, també serà el GM l'encarregat de concebre o matisar la metodologia del procés.

Taula Tècnica de Validació (TTV)

Un dels moments més importants del projecte es situa en l'anàlisi de les diferents propostes que han realitzat els veïns i veïnes; en aquests instants entrarà en joc la Taula Tècnica de Validació. Les propostes hauran de ser analitzades per comprovar quines compleixen els requisits i passen a ser debatudes en el Fòrum Ciutadà i, posteriorment, posades a decisió ciutadana a través d'una votació final. En aquest context, és necessària la participació d'una taula formada per tècnics municipals de les àrees amb què poden estar relacionades les actuacions veïnals plantejades per tal de fer aquest estudi i diagnosi tècnica.

Qüestionari de valoració del Fòrum Ciutadà de Priorització

Un cop finalitzat el Fòrum Ciutadà de Priorització, es repartirà entre els seus assistents un qüestionari de valoració per tal que l'emplenin in situ. Per mitjà d'aquesta eina es preguntarà a totes les persones que hagin participat en la sessió sobre aspectes com:

- claredat de la dinàmica de treball
- satisfacció amb els resultats obtinguts
- tasca realitzada pels dinamitzadors o conductors
- interès de la sessió
- facilitat per participar
- sistema de votació
- durada de la sessió

Informe Comparat d'Avaluació (ICA)

A la finalització del Pressupost Participatiu s'elaborarà un informe tècnic de valoració que emmarcarà les principals dades del procés (% participació, nº de propostes recollides, nº d'assistents al Fòrum Ciutadà de Priorització...) en relació a altres municipis propers. En aquest sentit, s'escolliran 5 municipis de la mateixa àrea geogràfica que puguin considerar-se comparables a la Jonquera en termes de població – i que també hagin organitzat experiències de pressupostos participatius- i es compararan les dades bàsiques dels respectius processos. Com és lògic, l'informe també tindrà en compte, per al seu exercici avaluador, les dades i resultats de l'anterior edició del Pressupost Participatiu al municipi de la Jonquera.

Setmanes	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
FASE 5 - Campanya informativa de les propostes finalistes - Publicació de les propostes desestimades																	
FASE 6 - Votació popular																	
FASE 7 - Recompte de resultats - Declaració de les propostes guanyadores - Avaluació de resultats																	

participació ciutadana