

Memòria justificativa de la subvenció en l'àmbit de la Participació Ciutadana:

NOM: “Procés participatiu per a la reforma dels pressupostos participats dels barris de Girona”

Octubre 2021

OBJECTIU

L'objectiu general consistia en analitzar la realitat existent dels pressupostos participats dels barris de Girona amb l'ajuda d'una mirada externa, que permetés estimular un debat públic i contribuir a la posterior presa de decisions en aquesta matèria.

DESCRIPCIÓ

Des de l'any passat, l'Ajuntament de Girona ha estat duent a terme la revisió del projecte dels pressupostos participats dels barris de Girona actualment vigent i que necessita d'una reforma integral vinculada al canvi produït a la societat en relació amb les polítiques de participació ciutadana. Amb aquest objectiu, va signar un conveni de col·laboració amb el Campus de Cohesió i Compromís Social de la Universitat de Girona (UdG) per treballar conjuntament el procés de reforma amb un enfoc pluridimensional i amb un equip de professionals provinents de diversos camps de coneixement.

El procés de revisió es va iniciar a principis de l'any 2020 amb una fase d'anàlisi documental després de la recollida de totes les propostes de millora que s'havien realitzat des del 2013. Aquestes propostes provenien tant de les reunions de la Comissió Mixta de Ciutat i del grup de treball per a la reforma del reglament dels pressupostos participats com de la ciutadania i les entitats en general.

Seguidament, el procés es va abordar de manera participativa. El catedràtic de Ciència Política, Quim Brugué, va realitzar 39 entrevistes a diversos actors clau de les diferents edicions dels pressupostos participats dels barris i va redactar l'[informe de diagnosi](#), que es va presentar el dia 14 de juliol en un acte públic al Centre Cultural la Mercè.

La fase de debat es va obrir a través d'una plataforma web de participació entre el 26 d'octubre i el 18 de novembre de 2020, amb la recollida de 33 propostes de millora del procés dels pressupostos participats, realitzades tant per part d'algunes entitats veïnals com de la ciutadania

en general sobre els principals temes extrets de l'informe de diagnosi, i recollides en una [memòria](#).

I enguany, entre els mesos de maig i juny, es varen realitzar tres taules de treball virtuals, amb una trentena de participants per sessió entre associacions de veïns, entitats de barri, entitats de ciutat, ciutadania individual i representants dels grups polítics municipals, en les quals es va treballar sobre la base del resultat de les dues primeres parts del procés de revisió: l'informe de diagnosi i les propostes de millora recollides a través de la plataforma web.

Les principals conclusions extretes d'aquest procés participatiu i recollides en l'[informe redactat per la cooperativa llabso](#), que va dinamitzar els tallers virtuals de la darrera fase de debat, condueixen cap a un nou model inclusiu que incentivi l'elaboració de propostes conjuntes, en un nombre més reduït i competitiu, i que prevegi espais oberts on aquestes propostes puguin ser treballades amb més temps entre entitats, ciutadania i tècnics municipals quan sigui necessari.

El darrer pas en el camí cap a la redacció de la nova norma va consistir en una consulta pública prèvia a la ciutadania a través de la plataforma online [Girona Participa](#), realitzada el passat mes d'agost en compliment del tràmit administratiu que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

Aquesta plataforma digital de participació ciutadana destinada a posar en funcionament la darrera fase del procés participatiu de reforma dels pressupostos participats dels barris va ser oferta per la Diputació de Girona en el marc del Pla de serveis d'assistència en Participació Ciutadana, Bon Govern i Transparència, publicat al BOPG número 14 de 22 de gener de 2021. Actualment, i d'acord a les principals aportacions extretes de tots aquests canals de participació, els serveis tècnics municipals estem redactant l'avantprojecte de la nova norma que regularà els pressupostos participatius de Girona per als propers anys.

METODOLOGIA

Els principals temes a debat es varen treballar en sis fases:

- **Anàlisi documental**, tant de la documentació ja existent sobre el cas de Girona com, de manera més genèrica, sobre altres municipis catalans. Es pretenia fer un recull de referències empíriques centrades en la història de la participació ciutadana a l'Ajuntament de Girona.
- **Entrevistes a actors claus** (entitats i associacions de la ciutat, tècnics i professionals, responsables polítics, etc.) per tal d'obtenir valoracions subjectives i criteris interpretatius sobre el present i el futur de la participació ciutadana a Girona.
- **Redacció d'un informe de diagnosi**, on ja varen aparèixer tant elements interpretatius del present com línies de revisió pel futur. Aquest document va servir com a base pel procés de debat entre els diversos actors.
- **Procés de debat**, articulats a través de dos tipus d'espais, una plataforma web de participació per a tota la ciutadania i, amb motiu de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, unes taules de treball virtuals en les quals entitats, professionals, polítics i ciutadania varen contrastar aproximacions i propostes.

- **Redacció i presentació de l'informe final**, amb un document que contribueix a la presa de decisions sobre el futur de la política i dels instruments de la participació ciutadana a la ciutat de Girona.
- **Consulta pública prèvia a la redacció del nou reglament dels pressupostos participatius**, duta a terme a través de la plataforma online Girona Participa.

RECURSOS

El procés participatiu principalment el va dissenyar i executar el personal municipal del Servei de Participació de l'Ajuntament. Concretament, amb la dedicació de la responsable del servei i tècnica de participació ciutadana, la dedicació d'una administrativa i part de dedicació d'una auxiliar administrativa, ambdues adscrites al servei.

Però, a més, la resta de serveis municipals també varen estar implicats en el procés i varen formar part de les taules de treball fent les seves aportacions en base a l'experiència que tenen com a part activa en els anteriors processos de pressupostos participats.

La Universitat de Girona va ser un dels agents externs implicats en aquest procés, amb el coneixement específic en l'àmbit de la participació ciutadana com agent social de la ciutat i l'expertesa en els camps científics implicats.

La Universitat de Girona va dur a terme aquest estudi i la seva proposta assignant com a coordinador del projecte al director científic del Campus de Cohesió i Responsabilitat Social, Quim Brugué, acompanyat d'un equip de treball amb dos professors (un de l'àrea de pedagogia i treball social i un altre de l'àmbit de ciència política), i una altra persona com a suport de la recerca.

Per organitzar i dinamitzar els grups de treball virtuals es va contractar a la cooperativa llabso, que a més va redactar l'informe final amb les principals conclusions extretes de tot el procés participatiu de reforma dels pressupostos participats dels barris.

En el marc del Pla de serveis d'assistència en Participació Ciutadana, Bon Govern i Transparència, la Diputació de Girona va facilitar la plataforma digital de participació ciutadana, destinada a posar en funcionament la darrera fase del procés participatiu de reforma.

Pel que fa a la resta de recursos materials, el pressupost municipal va tenir una assignació pressupostària concreta destinada a l'execució d'aquest projecte.

COMUNICACIÓ

L'Ajuntament de Girona va portar a terme la campanya estratègica comunicativa. Es varen crear instruments específics de comunicació per a les diferents fases del procés, que varen donar a conèixer en cada moment què s'estava fent i quin seria el següent pas.

Quan es va iniciar el procés amb la fase d'anàlisi documental es va redactar una nota de premsa per a tots els mitjans i es va publicar a la pàgina web dels pressupostos participats de l'Ajuntament de Girona. També es va enviar un correu electrònic a totes les entitats i altres agents socials i ciutadans que havien participat activament en algun moment del procés dels pressupostos participats.

Pel que fa a la creació de la plataforma web de participació per a la recollida de propostes, es va dur a terme la màxima difusió a través de diferents mitjans: nota de premsa, anuncis als diaris, agenda i bàners destacats a la web municipal, xarxes socials, vinil de bus, cartells i OPIS distribuïts per la ciutat.

Per la convocatòria de les taules de treball virtuals, es va informar via correu electrònic a tots els agents implicats, així com també se'n va fer difusió a través de nota de premsa als mitjans, anuncis als diaris, xarxes socials i web municipal.

Finalment, es va publicar el retorn dels resultats obtinguts en el procés participatiu i la consulta pública prèvia a través d'una nova eina virtual obtinguda en el marc del Pla de serveis d'assistència en Participació Ciutadana, Bon Govern i Transparència de la Diputació de Girona i se'n va fer difusió en una nota de premsa i bàners destacats a la web municipal.

CALENDARI

El procés es va iniciar el mes de gener de 2020 i va finalitzar el passat mes d'agost amb la realització d'una consulta pública prèvia a la redacció del nou reglament dels pressupostos participatius.

Són en total vint mesos de treball que inclouen totes les fases i que es distribueixen de la següent manera:

	2020				2021		
	Gener a febrer	Febrer a juny	Juliol	Setembre a desembre	Gener a juny	Juliol	Agost
F1							
F2							
F3							
F4							
F5							
F6							

PRESSUPOST

FASE D'ANÀLISI DOCUMENTAL I ENTREVISTES A ACTORS CLAU	
Revisió del model de participació ciutadana per part del catedràtic de Ciència Política de la UdG, Quim Brugué	7.865 €
Serveis tècnics a l'auditori del CC la Mercè per a la presentació de l'informe de diagnosi	137,80
SUBTOTAL	8.002,8 €
FASE DE RECOLLIDA DE PROPOSTES A TRAVÉS D'UNA PLATAFORMA WEB DE PARTICIPACIÓ	
Contractació de la plataforma de recollida de propostes	3.388 €
Campanya de difusió a la xarxa social Facebook	199,62 €
Servei d'impressió i d'instal·lació d'un vinil d'autobús	278,30 €
Servei d'impressió i d'instal·lació de 15 OPIS	344,93 €
SUBTOTAL	4.210,85 €
FASE DE TAULES DE TREBALL VIRTUALS	
Publicitat a diaris i altres publicacions	1.592,14
Contractació del servei d'organització i dinamització d'unes taules de treball virtuals	5.730,56 €
SUBTOTAL	7.322,70 €

TOTAL: 19.536,35 €

SEGUIMENT I AVALUACIÓ

El director del Campus de Cohesió i Compromís Social de la Universitat de Girona (UdG) i catedràtic de Ciència Política, Quim Brugué, que va redactar l'informe de diagnosi, va realitzar el seguiment de tot el procés fins al final i va participar en les taules de treball virtuals com a observador.

Així mateix, els membres de la cooperativa Ilabso, per organitzar i dinamitzar aquestes taules de treball en la darrera fase de debat, varen revisar i recollir les principals conclusions extretes de l'informe de diagnosi i de la recollida de propostes a través de la plataforma web de participació. Finalment, el propi Servei de Participació de l'Ajuntament de Girona ha dut a terme el seguiment i avaluació dels participants, les dinàmiques i les conclusions de cada una de les fases.

Els tres documents que recullen els resultats de les dues fases participatives són la base a partir de la qual s'està definint la nova norma que regularà els pressupostos participatius de la ciutat.