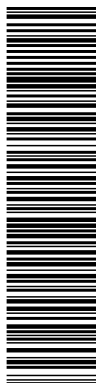


Sol·licitud de subvenció per a polítiques de foment de la Participació Ciutadana, anualitat 2017. Convocatòria de la Diputació de Girona

“Els Pressupostos Participats dels Barris – Girona”



## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



### Els Pressupostos Participats dels Barris – Girona

Els pressupostos participats dels barris són un instrument de participació de la ciutat, a través dels quals, les entitats i la ciutadania poden proposar i decidir quin és el destí d'una part del pressupost municipal. Alhora, és un mecanisme que permet saber quines són les prioritats dels veïns i veïnes, i fomenta la coresponsabilitat. És a dir, s'incorpora la ciutadania en la presa de decisions municipals.

El procés està regulat per un reglament, aprovat pel Ple Municipal el 8 de juliol de 2013, que conté les bases generals, els òrgans, funcions i el procediment, consensuat per una Comissió Mixta de Ciutat a la primera edició. És un procés que es desenvolupa bàsicament en tres fases: la presentació de propostes per part de la ciutadania i entitats, el debat i la priorització de propostes en el marc de les assemblees, i finalment la votació. Per tant, contempla la creació d'espais i òrgans de participació com són les assemblees, el disseny i la implementació de polítiques públiques de participació ciutadana.

#### OBJECTIUS

##### General

Sotmetre a participació ciutadana una part del Pressupost Municipal de l'Ajuntament de Girona.

##### Específics

- Permetre a les entitats veïnals i a les associacions de barri proposar projectes per a la millora del barri.
- Implicar els veïns i veïnes dels barris en la presa de decisions i en la millora del seu barri.
- Fer més transparents els pressupostos i la implementació de les polítiques públiques, especialment en l'àmbit de la millora urbana.

#### ÀMBIT TERRITORIAL

Els pressupostos participats es realitzen a tota la ciutat de Girona, però l'abast de cada procés participatiu és a nivell de barri. Per a l'aplicació d'aquest programa la ciutat s'ha dividit en 30 barris, que coincideixen en la definició territorial de les regidories de barri. Actualment, a cadascun dels barris hi ha representació veïnal organitzada i formalment registrada en el Registre Municipal d'Entitats.

#### ACTORS DEL PROCÉS

En un primer moment del procés tenen el protagonisme les associacions amb la priorització de propostes a les assemblees de barri. Després, els ciutadans i les

## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



ciutadanes a títol individual acabaran decidint quin dels projectes proposats s'executarà a través d'una consulta ciutadana.

Tot seguit es concreten quines persones i entitats que intervenen en funció de l'òrgan o espai de participació definit en el reglament dels pressupostos participats dels barris (aprovat definitivament el 8 de juliol de 2013):

Comissió Mixta: Aquesta comissió la formen els regidors d'Hisenda, Participació Ciutadana, i Urbanisme, i un representant de cada grup polític, de la Federació d'Associacions de Veïns, i de cada associació de veïns/nes de la ciutat.

Assemblees de barri: Hi participen ciutadans i ciutadanes a títol individual, entitats dels barri, regidor/a de barri, regidor/a de Participació, personal municipal del Servei de Participació. També hi assisteix personal tècnic municipal de diferents àrees i serveis, tot depenent de quin àmbit són els projectes proposats.

Equip de valoració tècnica i econòmica: tal i com el nom indica el forma personal tècnic municipal de les diferents àrees de l'Ajuntament encarregat de fer les valoracions de les propostes i projectes veïnals de cada barri.

Comissió d'Execució i Seguiment dels Projectes: la formen els mateixos components que a la Comissió Mixta.

Grup de Treball de revisió del reglament: aquest grup de treball de nova creació es va formar en l'edició del 2016 de pressupostos participats. Té per objectiu l'avaluació del procés de pressupostos participats, i el formen un grup representatiu voluntari d'entitats veïnals que també formen part de la Comissió Mixta, aproximadament el 50 % de les associacions de veïns/nes de la ciutat.

### FASES DEL PROCÉS I PRINCIPALS LÍNIES D'ACTUACIÓ

Els pressupostos participats dels barris comencen un cop s'ha aprovat el Pressupost Municipal. En una primera fase es convoca la Comissió Mixta de Ciutat que s'encarrega de fixar les partides pressupostàries per a cada barri d'acord amb criteris objectius (nombre d'habitants, superfície del barri, densitat de població, aspectes socials, i equipaments existents al barri). També és la confirmació de la posada en marxa del procés: establiment del calendari de cada fase i accions a portar a terme.

Un cop fet el repartiment, es convoquen les Assemblees de Barris, on pot participar-hi tota la ciutadania, a títol personal o a títol associatiu. En aquestes, la participació és de dos nivells: per una banda les entitats i associacions de veïns tenen capacitat de proposar projectes i tenen dret a vot. Per altra banda, els veïns i veïnes a títol individual només tenen la capacitat de proposar: des del 2014 s'ha facilitat un formulari web per a que els ciutadans a títol individual puguin presentar propostes a les assemblees abans que aquestes es convoquin.

En aquestes assemblees es presenten les propostes i es decideixen els 5 projectes prioritaris per al barri.

## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS

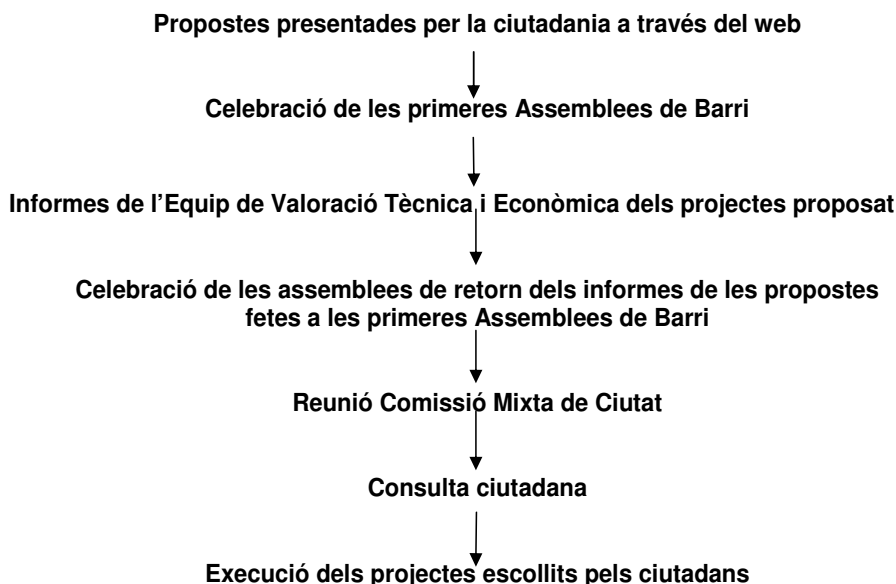


Un cop les assemblees acorden les inversions prioritàries que s'han de realitzar al barri s'envien les propostes a l'Equip de Valoració Tècnica i Econòmica per a avaluar-ne la viabilitat tècnica, jurídica i econòmica dels projectes. Els informes generats per aquest equip es traslladen a les Assemblees de Barris de retorn per a comprovar-ne l'adequació al pressupost, i posteriorment a la Comissió Mixta que decideix i ratifica els projectes que se sotmetran a consulta.

En la consulta els veïns i veïnes més grans de 18 anys empadronats a la ciutat poden decidir entre tots els projectes que han proposat realitzar en el seu barri. Si el projecte més votat no exhaurix la partida assignada es podrà portar a terme el segon projecte més votat si és viable econòmicament i així successivament fins a esgotar la partida. En cas que no sigui possible perquè els projectes successius al més votat no són viables econòmicament amb els diners que resten d'aquest primer el romanent del barri s'acumularà a la partida que se li assigni l'any vinent.

Un cop finalitzada la consulta, d'acord amb els resultats de cada proposta i segons el pressupost, es duen a terme els projectes més votats fins a esgotar la partida a disposició de cada barri.

### *Esquema del procés*



## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



### RESULTATS, L'EXPERIÈNCIA DE 5 ANYS

A partir dels pressupostos participats, des del 2013 s'han proposat prop de 538 propostes, de les quals 430 s'han portat a consulta.

El 2013 s'executen 44 projectes, d'aquests un 86% són de l'àmbit d'obres i urbanisme, i els demés són projectes d'inserció, dinamització i cultura.

El 2014 s'executen 52 projectes, un 94% dels quals són d'obres, urbanisme i mobilitat, i el 6% d'inserció i dinamització. Aquest mateix any es reben 111 aportacions a títol individual per a ser discutides a les Assemblees de Barri.

El 2015 s'inicia l'execució de 60 projectes, el 83% dels quals són d'urbanisme i obres, i el 16% són projectes de dinamització veïnal i inserció. També arriben a les Assemblees de Barri 231 propostes presentades per ciutadans a títol individual.

El 2016 es porten a votació 92 projectes dels quals finalment se n'executaran 69, dels quals un 82% són actuacions d'urbanisme i mobilitat i la resta són propostes de l'àmbit social i cultural.

El 2017 es porten a votació 100 projectes dels quals finalment se n'executaran 56, dels quals tornen a representar un 82% les actuacions d'urbanisme i mobilitat i la resta són propostes de l'àmbit social i cultural.

La participació el 2013 va ser de 1.444 persones, el que va representar un 2,22% del cens de votants. El 2014, s'amplia el cens i els dies de consulta i la participació és del 3,4% (2.463 persones). El 2015 s'augmenten els punts de votació repartits pel barri fins a 21 i es posa en funcionament el vot electrònic; la participació és del 4,52% (3.543 persones).

El 2016 s'arriba a 4.989 vots el que ha representat un 6,49% de participació. En aquesta darrera edició es va fer íntegrament votació electrònica, la votació presencial va ser substituïda per votació electrònica assistida, això vol dir que durant els 12 dies que va durar la votació es podia anar a votar a les Oficines d'Informació i Atenció Ciutadana, i també es va fer una votació guiada un dissabte al matí als 8 centres cívics de la ciutat.

En l'edició del 2017 el nombre de vots ha disminuït, hem arribat als 3.391 vots, la qual cosa suposa el 4,39% del cens amb dret a vot. La votació ha estat oberta 13 dies (de l'1 al 13 de juny) i ha estat exclusivament electrònica.

### CAMPANYA DE COMUNICACIÓ DE TOT EL PROCÉS

En el procés del 2013 es van publicar anuncis als diaris i a l'agenda municipals, es va fer publicitat ens els autobusos municipals, més de 1.500 cartells distribuïts per tota la ciutat, i es van enviar notes informatives a totes les llars.

A partir del 2014, es va crear un grup de treball format per representants de la Comissió



## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



Mixta de Ciutat i tècnics municipals de Comunicació i de Participació Ciutadana que va redactar un Pla de Comunicació que preveia diverses accions per a millorar la difusió de la pràctica. Entre aquestes accions trobem: una nova imatge i un eslògan ("Fica cullerada al teu barri"), més presència a les xarxes socials i als mitjans de comunicació, un espot publicitari, cartells a la ciutat (1.000), banderoles als fanals (294), punts de llibre per Sant Jordi (11.000), fulletons a totes les cases.

El 2015 s'edita una publicació informativa del procés que es reparteix a totes les llars per fer el retorn dels processos, presentar el procés de la següent edició, i mantenir informada la ciutadania sobre els projectes presentats a consulta.

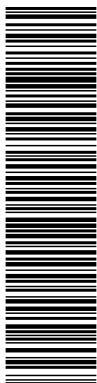
El 2016 es van continuar portant a terme totes les accions de difusió que conté el Pla de Comunicació: punts de llibres retallats en forma de cullera seguint la imatge corporativa de la campanya de comunicació: "Fica cullerada al teu barri"; edició de dos butlletins informatius, un dels quals incorporava la credencial de vot enviada unipersonalment a cada persona amb dret a vot. També es van penjar 430 banderoles, es van posar 20 cartells als OPIS (parades de bus, etc), distribució de 800 cartells per tots els comerços dels barris, vinils a dos busos urbans L2 i L11, publicació d'informació a les columnes informatives dels diaris locals. Publicació d'anuncis durant el període de votació. Enviaments de la informació a través dels butlletins electrònics municipals, informació al web, permanentment actualitzat, xarxes socials...

Durant el 2017 la campanya de comunicació ha estat força continuïsta. Respecte al 2016 només s'han eliminat les banderoles als fanals, a petició de la Comissió Mixta de Ciutat, perquè les entitats veïnals van considerar que era una despesa massa elevada per l'impacte que té.

### ACREDITACIÓ DELS PROCESSOS ANTERIORS DUTS A TERME EN ELS DARRERS ANYS

Tota la informació sobre el procés participatiu es pot consultar a una web activa des del 2013 que s'actualitza constantment, on hi ha un apartat on es geolocalitzen tots els projectes i se'n detalla l'estat d'execució: [www.girona.cat/consultabarris](http://www.girona.cat/consultabarris)

Tota la informació i la documentació d'aquest projecte, any a any, es pot consultar a la web municipal: <http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris>



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 777652 SXJ3W-097X1-1D3M8 D47150840690A394E33497FB6529B9BEEF1BE616B) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació podeu comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats a l'adreça web: <http://www.dgfi.cat/verificador>

## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS

**girona** emoció

La ciutat L'Ajuntament Transparència Seu electrònica Turisme Cerca

### PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS

Inici
Presentació
Publicacions informatives
Estat d'execució dels projectes
Projectes de cada barri 2016
Projectes de cada barri 2015
Projectes de cada barri 2014
Projectes de cada barri 2013
Assemblees de barri
Comissió Mixta de Ciutat
Regidories de barri

#### Notícies

- Es posa en marxa l'ascensor públic del passatge dels Picapedrers**  
26/10/2016 | Els barris de Vista Alegre-Carme i de Pedres-Fora Muralia van escollir destinar la quantitat assignada als pressupostos participats del 2014 i de part del 2015 a aquest projecte.
- Ajuntament de Girona i associacions de veïns de la ciutat inicien una feina per millorar el procés dels pressupostos participats**  
13/07/2016 | Ahir es va reunir per primer cop el grup de treball presidit pel vicealcalde de l'Ajuntament de Girona, Eduard Berlosó, i quinze entitats veïnals de la ciutat.
- La participació a la consulta dels pressupostos participats del 2016 arriba al 649% de la població i frega els 5.000 vots**  
13/06/2016 | Aquesta xifra triplica el nombre de persones que van participar en la votació en la primera edició dels pressupostos.
- L'alcalde de Girona vota en la consulta dels pressupostos participats dels barris del 2016**  
06/05/2016 | El dissabte al matí els podia votar als centres cívics de la ciutat a través d'un sistema d'urna electrònica.
- Participació i seguiment de les votacions electròniques dels Pressupostos Participats dels Barris 2016**  
03/06/2016 | Consulteu les dades de participació.

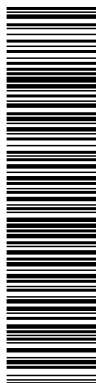
**Publicacions informatives**

**Projectes de cada barri 2016**

**Reglament dels pressupostos participats dels barris**

**Divisió territorial: Pressupostos per Barris**

**Dret de les entitats ciutadanes d'intervenir davant el Ple municipal**



## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



votació electrònica. Finalment, es reben 121 projectes, dels quals van anar a consulta 98, i hi va participar un 4,52% del cens.

Projectes triats:

[http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris\\_projectes\\_2015](http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris_projectes_2015)

En el 2016, es va tornar a repartir la quantitat d'1.200.000€ i es va utilitzar exclusivament la votació electrònica per a la consulta als barris a causa de la bona resposta de la ciutadania l'any anterior. Es van portar a votació 92 projectes dels quals finalment se n'executaran 69. La participació en aquesta última edició ha estat del 6,49%.

Projectes triats:

[http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris\\_projectes\\_2016](http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris_projectes_2016)

A l'edició d'enguany, al 2017, es va continuar repartint la quantitat d'1.200.000€ i es va tornar a utilitzar exclusivament la votació electrònica per a la consulta als barris.

Projectes triats:

[http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris\\_projectes\\_2017](http://www2.girona.cat/ca/pressupostosparticipatsdelsbarris_projectes_2017)

### IMPACTE

L'impacte dels pressupostos participats es pot observar en els resultats finals, és a dir, el canvis i els beneficis per als barris que impliquen els projectes executats, però també en la implicació i participació ciutadana, que incideix en la qualitat democràtica i la transparència municipal.

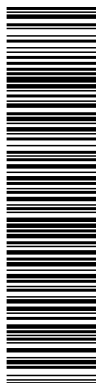
Els projectes que ja han finalitzat o estat en procés d'execució són l'impacte més rellevant que tenen els processos; en aquest sentit, s'han aconseguit implementar més de 300 propostes des del 2013, el que representa una inversió aproximada de 5.600.000€, repartida entre els 30 barris. (L'any 2013 i 2014: 1.000.000 d'euros cada any, i a partir del 2015 s'ha incrementat la partida fins a 1.200.000 euros cada any).

La implicació ciutadana s'ha incrementat any rere any, perquè la quantitat de propostes que s'han presentat a les assemblees de barri han anat en augment. Tot i això pensem que encara queda camí per recórrer per tal d'augmentar la participació en la consulta, que aquest 2017 ha disminuït respecte l'any anterior.

### AVALUACIÓ

Som conscients que, tot i que l'experiència de pressupostos participats que es porten a terme en el municipi de Girona des del 2013 ha estat molt positiva, tot el procés està emmarcat en un desenvolupament dinàmic i canviant, per tant, l'evolució és inevitable i l'avaluació continuada. Les polítiques de transparència i bon govern van incidint i calant en els models de democràcia participativa cada vegada més permeables i sensibles a la veu de les entitats ciutadanes, i també de la dels veïns i veïnes a títol individual.





## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



L'avaluació del procés és continuada i es porta a terme en el marc de la Comissió Mixta de Ciutat a l'inici del procés, i de la Comissió d'Execució i Seguiment després del procés participatiu, ambdues formades per les entitats i l'Ajuntament.

Paral·lelament, quan així es requereix es creen comissions específiques per tractar i millorar temes concrets. Aquestes comissions també acostumen a ser mixtes, d'entitats i tècnics municipals. Al llarg de les diferents edicions s'han creat la Comissió pel Pla de Comunicació i el Grup de Treball per a la revisió del reglament que regula el procés.

### PRINCIPALS CONCLUSIONS

#### Punts forts del projecte

Com a aspectes innovadors, en primer lloc, aquests pressupostos participats es basen en la participació al barri. Les propostes de les partides pressupostàries i les consultes es fan a nivell de barri, el que permet que les propostes estiguin més properes als veïns, i que els projectes aprovats estiguin distribuïts per tota la ciutat.

Un altre aspecte innovador és la implantació del vot electrònic. Des del 2015 es pot participar en les consultes a través d'un sistema de votació electrònica, que també preveu el vot electrònic assistit. L'Ajuntament envia una clau personal als veïns i veïnes que permet votar a través de la pàgina web de l'ajuntament.

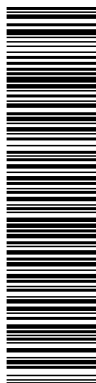
Un altre aspecte a remarcar és que les entitats i associacions veïnals poden presentar propostes i tenen capacitat de decisió sobre els projectes que es porten a consulta. Així mateix, aquestes entitats estan presents en les diverses comissions impulsores i de seguiment del procés. És molt important la seva implicació activa en el procés, a més implicació de les associacions més participació en el barri.

En aquest sentit, també es valora el fet que el seguiment d'execució dels projectes aprovats sigui fàcil. Es publica l'estat de cada projecte a través dels butlletins i a la pàgina web, que inclou un mapa interactiu.

#### Punts dèbils de la pràctica

Durant les cinc convocatòries la participació ha estat baixa. Tot i les accions per millorar la comunicació i difusió dels pressupostos participats, i l'intent de facilitar la participació mitjançant el vot electrònic, el vot electrònic assistit, i l'ampliació del període de votació, s'assoleixen nivells de participació baixos (2,2% el 2013; 3,4% el 2014, 4,5% el 2015, 6,49% el 2016 i 4,39% el 2017).

Un altre dels punts febles, és que els recursos limitats als barris només permeten fer projectes petits. Això es veu reflectit en els percentatges de projectes aprovats, que majoritàriament són projectes d'obres petites i millores urbanes.



## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



Un altre element de feblesa és el fet que, si bé des del 2014 els ciutadans a títol individual poden presentar propostes, no tenen dret a vot en les Assemblees de Barri. Aquest fet pot ser un element que incideixi en la baixa participació registrada.

Així mateix més diversitat de projectes, més participació: En general, en els barris on s'han presentat una diversitat de projectes i temàtiques, i on el total de projectes superava la quantitat assignada al barri hi ha hagut una major participació.

Finalment, podem considerar que el procés participatiu encara no està consolidat a la ciutat, aquest any ha baixat la participació fent les mateixes accions de comunicació. Caldrà que fem un esforç més de cares a l'edició del 2018 per tal de tornar a pujar la participació.

### **Propostes de millora de la pràctica**

Des del 2013 s'han anat realitzant propostes de millora que s'han incorporat en els processos successius. Totes les propostes de millora han anat destinades a augmentar els nivells de participació.

En aquest sentit, s'ha posat molt d'èmfasi en la millora de la comunicació i difusió del procés a través del Pla de Comunicació que preveu l'ús d'una diversitat de mitjans (xarxes socials, mitjans de comunicació, anuncis en mobiliari urbà...), i campanyes de difusió a les llars.

També s'ha volgut facilitar en les diferents edicions la participació a través de mecanismes com el vot electrònic, el vot electrònic assistit, l'augment de punts de votació, i l'extensió de dies per anar a votar. Igualment, s'ha volgut incidir en la implicació dels veïns veïnes donant l'oportunitat de presentar propostes a les assemblees de barri.

Tots aquests aspectes i els que les entitats han volgut proposar s'han posat sobre la taula un cop acabat el procés participatiu del 2016, en el marc del Grup de Treball per a la revisió del reglament dels pressupostos participats.

En aquest grup de treball es troben representades 15 associacions de veïns que pertanyen a la Comissió Mixta de Ciutat i que pretén aglutinar les diferents sensibilitats dels barris per fer propostes de millora de les mancances detectades després de les 5 edicions de pressupostos participats. Aquest grup de treball, durant el 2016 es va reunir en quatre ocasions i va anar analitzant article per article el reglament que estableix el procediment que se segueix per realitzar els pressupostos participats. Les reunions es van suspendre el mes de gener perquè s'havia d'engegar el procés de pressupostos participats del 2017 però a partir del setembre d'enguany el grup haurà de reprendre la seva tasca de modificació del reglament que regula els pressupostos participats.

**PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS**



**LES DADES**

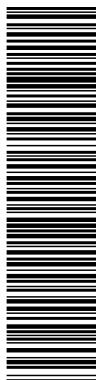
En quant als projectes:

	Any 2017	Any 2016	Any 2015	Any 2014	Any 2013
Propostes rebudes de la ciutadania a través del web	189 aportacions	25 aportacions	213 aportacions	111 aportacions	No es va fer
Propostes presentades a les assemblees de barri i valorades tècnicament	123 propostes	117 propostes	121 propostes	92 propostes	84 propostes
Propostes viables sotmeses a consulta	100 projectes	92 projectes	98 projectes	74 projectes	66 projectes

En quant a la participació en la consulta:

	Any 2017	Any 2016	Any 2015	Any 2014	Any 2013
	3.391 vots (4,39%)	4.989 vots (6,49%)	3.543 vots (4,52%)	2.463 vots (3,40%)	1.444 vots (2,22%)
Vot electrònic	Vot electrònic	Vot electrònic	dels quals 2.617 vot electrònic	Presencial	Presencial
	13 dies votació (juny)	12 dies votació (juny)	5 dies votació (abril)	2 dies votació (maig)	1 dia votació (juliol)





## PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS



### PRESSUPOST

És objecte de la sol·licitud de subvenció el finançament d'una part del procés participatiu dels Pressupostos participats dels barris de Girona.

#### PRESENTACIÓ DEL PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS:

Edició, impressió i distribució de la publicació informativa inicial adreçada a la ciutadania	4.300 €
Campanya de comunicació del procés participatiu	1.000 €

#### CONSULTA DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATS DELS BARRIS:

Contractació de la plataforma de vot electrònic	18.700 €
Edició, impressió i distribució de les credencials de vot a la ciutadania i de la publicació informativa de seguiment adreçada a la ciutadania	14.000 €

**TOTAL: 38.000 €**