

BEUDA
PARTICIPA
2019

PRESSUPOSTOS PARTICIPATUS
PROJECTE DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA



Ajuntament
de Beuda



Diputació
de Girona

MARIA AULINAS COSTA
Sociòloga

Índex

1. Antecedents.....	2
2. Objectius del procés.....	2
3. Metodologia	3
• Fase 0. Planificació i disseny del procés	3
• Fase transversal A. Comunicació	3
• Fase transversal B. Seguiment i avaluació.....	3
• Fase 1. Proposició d'actuacions	3
• Fase 2. Validació de les propostes	4
• Fase 3. Consulta popular.....	4
• Fase 4. Retorn dels resultats als ciutadans.....	4
• Fase 5. Valoració del procés i tancament.....	4
4. Calendari	5
5. Pla de comunicació del procés participatiu al municipi Beuda	6
5.1 Objectiu.....	6
5.2 Què volem comunicar?	6
5.3 A qui ho comuniquem?	7
5.4 Com ho comuniquem?	7
6. Pressupost	8
7. Contacte	8

1. Antecedents

L'ajuntament de Beuda vol portar a terme, per tercer any, uns pressupostos participatius de manera que els ciutadans puguin decidir quines accions emprendre amb una partida econòmica definida.

El 2017 es va realitzar aquesta experiència per primera vegada a Beuda i va resultar satisfactòria tant per l'Ajuntament com pels habitants. Es varen rebre un total de 21 propostes, de les quals en van sortir tres d'escollides per les 49 persones que van votar. La participació va ser de gairebé un 30%. A més, es va realitzar un qüestionari de valoració del procés que va obtenir una puntuació mitjana de 4,2 sobre 5 i el 100% de les persones van indicar que tenien interès en que es repetís el procés. Les actuacions que es van fer van ser:

- Encàrrec d'un estudi per autosuficiència energètica
- Adquisició d'una biotrituradora de restes vegetals model Honda Bio 510
- Instal·lar una font a Palera

L'any 2018 es varen rebre un total de 14 propostes, de les quals en van sortir cinc d'escollides per les 47 persones que van votar. La participació va ser d'un 29%. En el qüestionari de valoració, el procés va obtenir una puntuació mitjana de 3,6 sobre 5 i el 90% de les persones van indicar que tenien interès en que es repetís el procés. Es va apreciar una millora qualitativa de les propostes, ja que la majoria es circumscriuen en l'àmbit competencial de l'Ajuntament. La realització dels pressupostos suposa també un aprenentatge pels ciutadans pel que fa a les restriccions i condicionants d'actuació que té un ajuntament. Les propostes escollides foren:

- Enllumenat a la zona de bústies i contenidors del nucli de Beuda
- Papereres de reciclatge a les zones més visitades
- Aparcabicicletes a la Plaça Major
- Campanya amb voluntaris "Netegem Beuda"
- Minibiblioteca a l'aire lliure.

Vista l'experiència dels anys anteriors, l'Ajuntament de Beuda ha optat per continuar amb l'elaboració dels pressupostos participatius l'any 2019 ja que aquests, en ser un exercici de democràcia directa, permeten que el poble sigui sobirà i s'impliqui en la governança del municipi, més enllà d'escollir uns representants cada 4 anys.

2. Objectius del procés

- Implicació de la ciutadania en la gestió del pressupost municipal.
- Portar a terme actuacions que responguin a necessitats reals dels ciutadans, de manera que amb la participació de més agents es prenguin decisions més intel·ligents, amb la partida consignada de 10.000€.
- Apoderament de la ciutadania i millora de la seva cultura política.

3. Metodologia

- Fase 0. Planificació i disseny del procés

Estudi de població de Beuda i dels processos del anys anteriors.

Definició de la metodologia a seguir preveient la inclusió de mecanismes, mètodes i eines participatives adaptades als diferents perfils poblacionals.

- Fase transversal A. Comunicació

Elements de comunicació del procés, els objectius, els públic i els canals en cada moment comunicatiu.

Aquesta és una fase transversal en tot el procés, que s'explica amb detall en el punt 5.

- Fase transversal B. Seguiment i avaluació

El seguiment i l'avaluació del projecte són a càrrec de la comissió tècnica que rendeix comptes a l'equip de govern.

- Fase 1. Proposició d'actuacions

Totes les persones podran presentar les actuacions que s'adeqüin als següents criteris:

- Han de ser legals.
- Han d'estar dins l'àmbit competencial de l'Ajuntament.
- Han de ser tècnicament possibles.
- Han de ser econòmicament viables.
- Han de ser ambientalment sostenibles.
- Han de ser socialment respectuoses i inclusives.
- Han de suposar un benefici comú pel poble, en cap cas un benefici privat.
- En cap cas una proposta podrà superar la partida assignada de 10.000€ (amb IVA inclòs).

Les propostes es podran presentar presencialment o per correu electrònic i, es disposarà d'una fitxa per facilitar-ne l'elaboració.

Per aquest 2019 des de l'Ajuntament s'ha facilitat als ciutadans la possibilitat de reunir-se amb els tècnics municipals per tal d'obtenir assessorament en la redacció de les actuacions.

- Fase 2. Validació de les propostes

Una comissió tècnica s'encarrega de validar que les propostes compleixen els criteris fixats per tal de garantir que aquelles que es portin a votació puguin ser portades a terme, en cas que ser escollides. Per tal de fer-ho sol·licita els informes tècnics necessaris o fa les consultes pertinents als organismes comarcals o supracomarcals implicats.

- Fase 3. Consulta popular

Durant un període d'aproximadament dues setmanes, els ciutadans de Beuda de 14 anys o més podran votar les propostes que considerin més adients presencialment a l'Ajuntament.

Aquest any, per primera vegada, s'ha previst una reunió d'exposició de les propostes per part de les persones que les han formulat. D'aquesta manera es vol apoderar els ciutadans en la seva capacitat de subjectes polítics i, alhora, donar una informació acurada sobre les propostes que es sotmeten a votació

La consulta és un mecanisme de participació que, en ser de democràcia agregativa, permet una participació directa d'una gran part de la població.

- Fase 4. Retorn dels resultats als ciutadans

L'escrutini dels vots es fa en un acte públic i els resultats es publiquen al web municipal. Així mateix, totes les persones que presentin una proposta, reben una comunicació individualitzada per part de l'Ajuntament en la qual s'informa de si la proposta s'ha considerat apta per prendre part en el procés o no i, en cas que no, per quin motiu.

- Fase 5. Valoració del procés i tancament

Recollida d'opinions dels ciutadans sobre el procés participatiu i opcions de millora.

Posada en comú dels aprenentatges del procés per a una millora contínua.

4. Calendari

En primer lloc, cal tenir en compte que aquest any 2019 en ser any electoral, ha requerit l'estudi de la conveniència de fer els pressupostos participatius o no. D'una banda, es considerava positiu mantenir-los per tal de no trencar la dinàmica dels anys anteriors. D'altra banda, s'ha considerat la possibilitat que la Junta Electoral valorés que no era pertinent portar-los a terme. Des de l'Ajuntament de Beuda, s'han realitzat les consultes pertinents i s'han tingut en compte els següents elements:

- La Llei Orgànica del Règim Electoral General (LOREG) no prohibeix específicament la realització de pressupostos participatius.
- La Junta Electoral Central ha publicat un acord en relació a les campanyes de participació ciutadana en període electoral segons el qual, en cas d'impugnació, la junta electoral competent és la provincial, que no es troba constituïda en el moment de planificar els pressupostos i, per tant, no se li pot fer consulta prèvia ([Acord 119/2018](#) de 05/11/2018).
- És el tercer any que es fan els pressupostos participatius, en un ajuntament amb un equip de govern format per diferents partits polítics.

Vists aquests fets, s'ha optat per portar a terme els pressupostos i, des de la comissió tècnica, s'ha vetllat per escurçar els terminis de manera que s'interferís el mínim possible amb els períodes electorals, i respectant els períodes de participació dels ciutadans en els pressupostos participatius.

El calendari que s'ha seguit ha estat el següent:

	gener		febrer				març					abril			
Tasca	14-20	21-27	28-3	4-10	11-17	18-24	25-3	4-10	11-17	18-24	25-31	1-7	8-14	15-21	22-28
Fase 0. Planificació i disseny del procés															
Planificació i disseny															
Fase transversal A. Comunicació															
Comunicació inicial metodologia + fitxa projecte a web i bústies															
Penjar web dossier projectes + butlleta i repartir a bústies + convocatòria reunió exposició projectes															
Penjar a la web els resultats															
Fase transversal B. Seguiment i avaluació															
Seguiment i avaluació del procés															
Fase 1. Proposició d'actuacions															
Presentació propostes															
Fase 2. Validació de les propostes															
Verificació criteris + valoració econòmica															
Elaboració del dossier de propostes															
Fase 3. Consulta popular															
Reunió de presentació de propostes															
Votacions															
Fase 4. Retorn dels resultats als ciutadans															
Acte públic d'escrutini															
Fase 5. Valoració del procés i tancament															
Qüestionaris de valoració															
Avaluació final															

5. Pla de comunicació del procés participatiu al municipi Beuda

5.1 Objectiu

En el moment de planificar el procés participatiu, s'ha dissenyat també el pla de comunicació que acompanya les principals fases, ja que és un element clau pel desenvolupament del procés.

5.2 Què volem comunicar?

Es preveuen tres moments comunicatius en funció del moment del procés participatiu en el que ens trobem:

- A. Crida inicial

En aquesta fase es tracta d'incitar a l'assistència a la reunió inicial on s'exposin els objectius del pla i el funcionament. S'informa del mecanisme per presentar propostes d'actuacions i del sistema d'elecció de les mateixes per part dels habitants a Beuda.

En aquesta fase la comunicació és unidireccional de l'Ajuntament cap a la població.

Com que és el tercer any que es realitza el procés, hi ha l'avantatge que la majoria dels ciutadans coneixen l'objectiu i el funcionament del procés.

- B. Desenvolupament de la participació

Mentre es porta a terme el desenvolupament de la participació, en el que serien les fases de recollida i prioritització de les actuacions, la comunicació és bidireccional.

D'una banda, l'Ajuntament recorda el funcionament general del procés participatiu i la fase en la que es troba i, d'altra banda, obra els canals de comunicació per tal que la població pugui fer les propostes d'actuacions.

- C. Retorn de resultats i valoració del procés.

En el tancament del projecte és necessària una nova comunicació unidireccional per tal de fer difusió dels resultats del procés participatiu i donar a conèixer les accions seleccionades pels habitants.

Així mateix, també es facilita la comunicació dels ciutadans a l'Ajuntament per la valoració del procés a través d'un qüestionari d'avaluació.

5.3 A qui ho comuniquem?

El públic objectiu del pla de participació són tots els veïns i veïnes de Beuda majors de 14 anys en el darrer dia de les votacions. Cal tenir en compte que el poble presenta una estructura d'edats variada i singular, amb una massa principal de població en edat adulta, però també amb gent gran i jove i, per tant, s'estableixen canals de comunicació adients per a les diferents granges d'edat.

No es pot oblidar que es tracta d'un municipi disseminat i que no té cap equipament aglutinador de la població, com una escola o un casal d'avis.

5.4 Com ho comuniquem?

Els canals de comunicació que es fan servir per cadascun dels moments del pla de participació són els següents:

- A. Crida inicial

- Correu postal. Atenent a la tipologia de la població de Beuda, s'ha seleccionat com a mitjà que ofereix més garanties d'una comunicació exhaustiva a la població l'enviament d'una comunicació escrita per correu postal.
- Publicació al web de l'Ajuntament i E-tauler.
- Correu electrònic.
- Xarxes socials: facebook de l'Ajuntament.
- Whatsapp.
- Mitjans de comunicació.

- B. Desenvolupament de la participació

- Web ajuntament
- Cartes
- Correu electrònic
- Xarxes socials: facebook de l'Ajuntament.
- Whatsapp.
- Telèfon.
- Reunió presencial.

- C. Retorn de resultats i valoració del procés.

- Web de l'Ajuntament.
- Correu electrònic
- Xarxes socials: facebook de l'Ajuntament.
- Qüestionaris de valoració.

En tot moment, el telèfon de l'Ajuntament estarà a disposició dels ciutadans, com a recurs de consulta i per ampliació d'informació.

Les principals eines TIC que s'utilitzen en el procés són la pàgina web de l'Ajuntament, el correu electrònic, les xarxes socials i el whatsapp com a canals de difusió i de comunicació, alguns d'ells bidireccionals entre Ajuntament i població.

S'ha valorat la utilització d'alguna eina de vot electrònic o de plataformes integrals per la gestió integral de processos participatius, però s'ha desestimat pel cost que suposa, sobretot en relació a la població de Beuda.

6. Pressupost

<ul style="list-style-type: none">- Disseny del procés participatiu- Elaboració dels materials comunicatius- Coordinació del procés i assistència tècnica en totes les fases	1.500€
IVA (21%)	315€
Total	1.815€

7. Contacte

Maria Aulinas Costa
Sociòloga
Volcà Subià 1. 17800 Olot
maria.aulinas@gmail.com
tel. 677 011 334